



Contributo di ricerca per la Valutazione di Impatto Generazionale PR FESR e PR FSE 2021-2027 Regione Emilia-Romagna

Intervento Prof. Luciano Monti

**Coordinatore Osservatorio Politiche Giovanili –
Fondazione Bruno Visentini, Docente Luiss Guido Carli**

Progetto SAFE-ER

Supporto Amministrativo Fondi Europei Emilia-Romagna

ASSE 7 – OS7.2. – Azione 7.2.1 – del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**

Finanziato nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid-19"



Gli step della ricerca

A-Definizione del perimetro della valutazione e relativa check list

B-Mappatura del Programma Regionale Emilia-Romagna FESR 2021-2027, Programma Regionale Emilia-Romagna FSE+ 2021-2027

C-Test per effettuare una Valutazione di impatto generazionale (VIG) versione BETA su due misure della programmazione 2014-2020



Documenti esaminati: fonti nazionali ed europee



Dipartimento per le Politiche Giovanili
e il Servizio Civile Universale

LINEE GUIDA PER LA VALUTAZIONE DELL'IMPATTO GENERAZIONALE DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Indice

Premessa	1
1. Finalità generali e struttura del documento	2
2. Perché è importante valutare l'impatto sui giovani.....	3
2.1 Indirizzi internazionali in materia di politiche giovanili.....	3
2.2 Gli effetti asimmetrici della pandemia sui giovani in Italia	6
3. Politiche con impatti generazionali e politiche con impatti potenzialmente generazionali.....	8
4. Aree e indicatori d'impatto	10
5. Requisiti per la qualità delle politiche giovanili.....	12
6. La priorità trasversale "giovani" del PNRR	13
6.1 Gli impatti sull'occupazione giovanile.....	14
6.2 La valutazione degli impatti sui giovani	15
6.3 Focus: il monitoraggio degli Avvisi PNRR rispetto alla trasversalità "giovani"	17
7. La proposta operativa del COVIGE	20
Allegato 1 – Aree di impatto e indicatori	I
Allegato 2 – Politiche pubbliche e aree di impatto sui giovani	IV



Comitato economico
e sociale europeo

PARERE

Comitato economico e sociale europeo

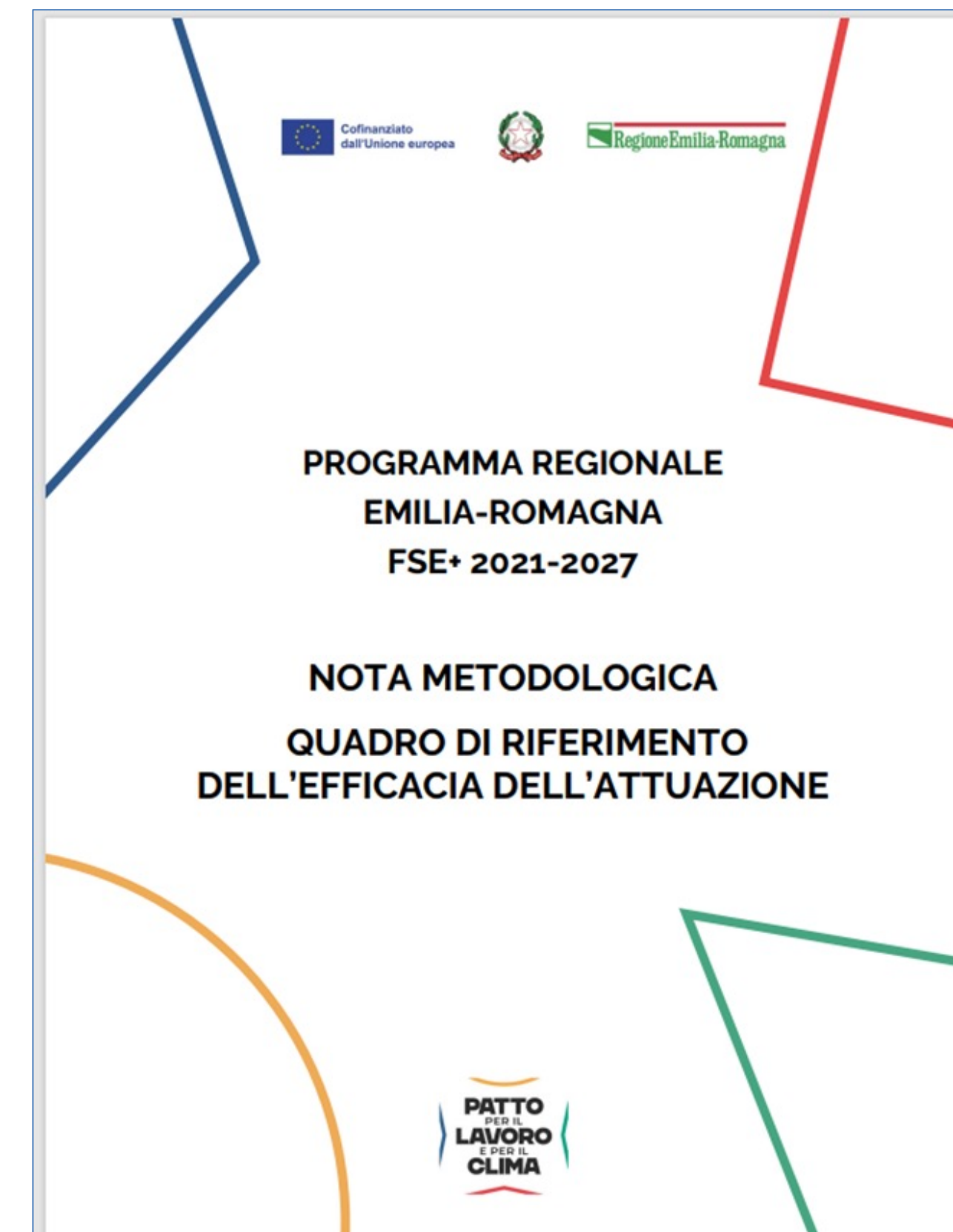
Cooperazione nel settore della gioventù

Cooperazione nel settore della gioventù
(parere esplorativo richiesto dalla presidenza spagnola del Consiglio)

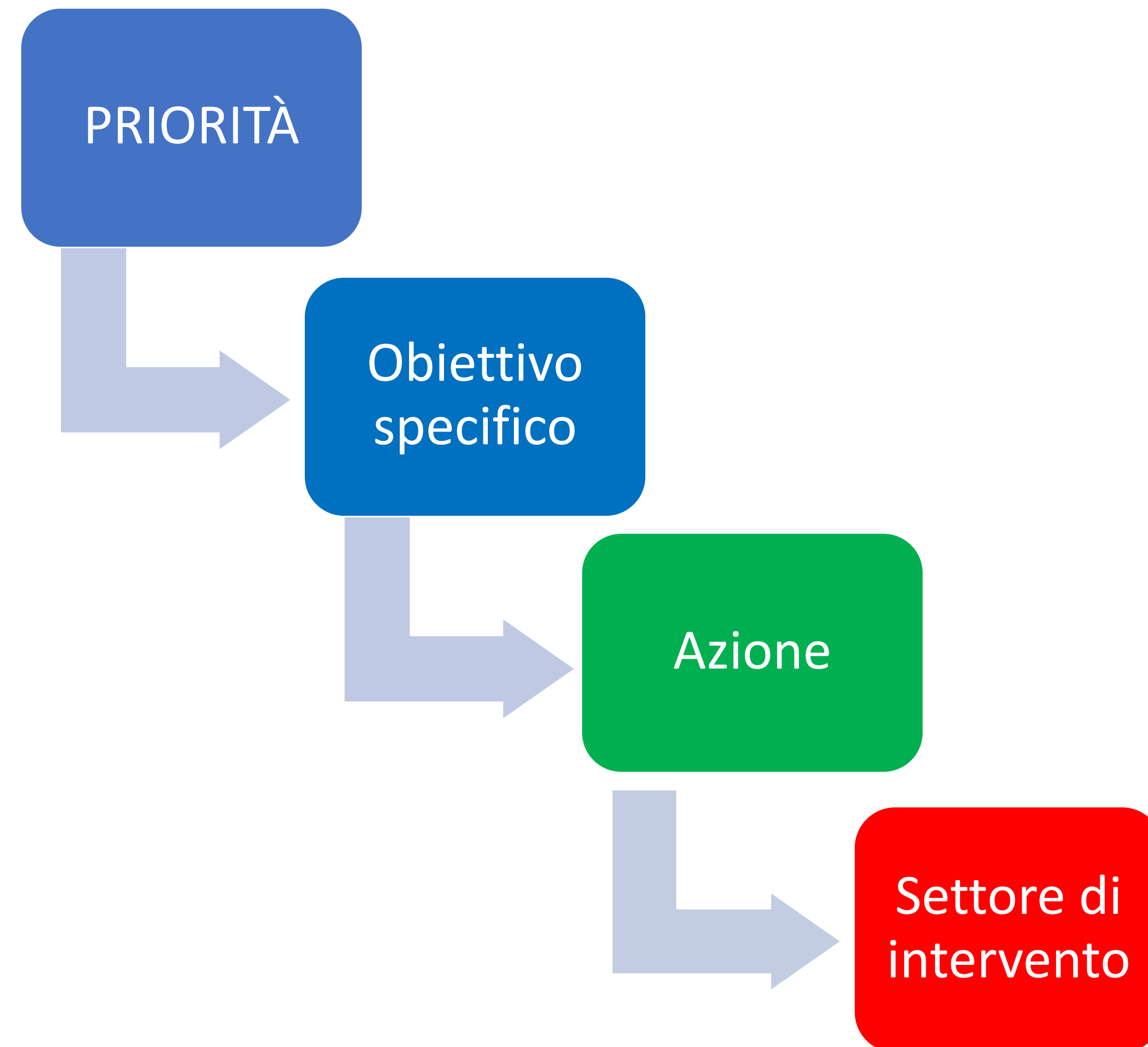
SOC/759

Relatrice: Nicoletta MERLO

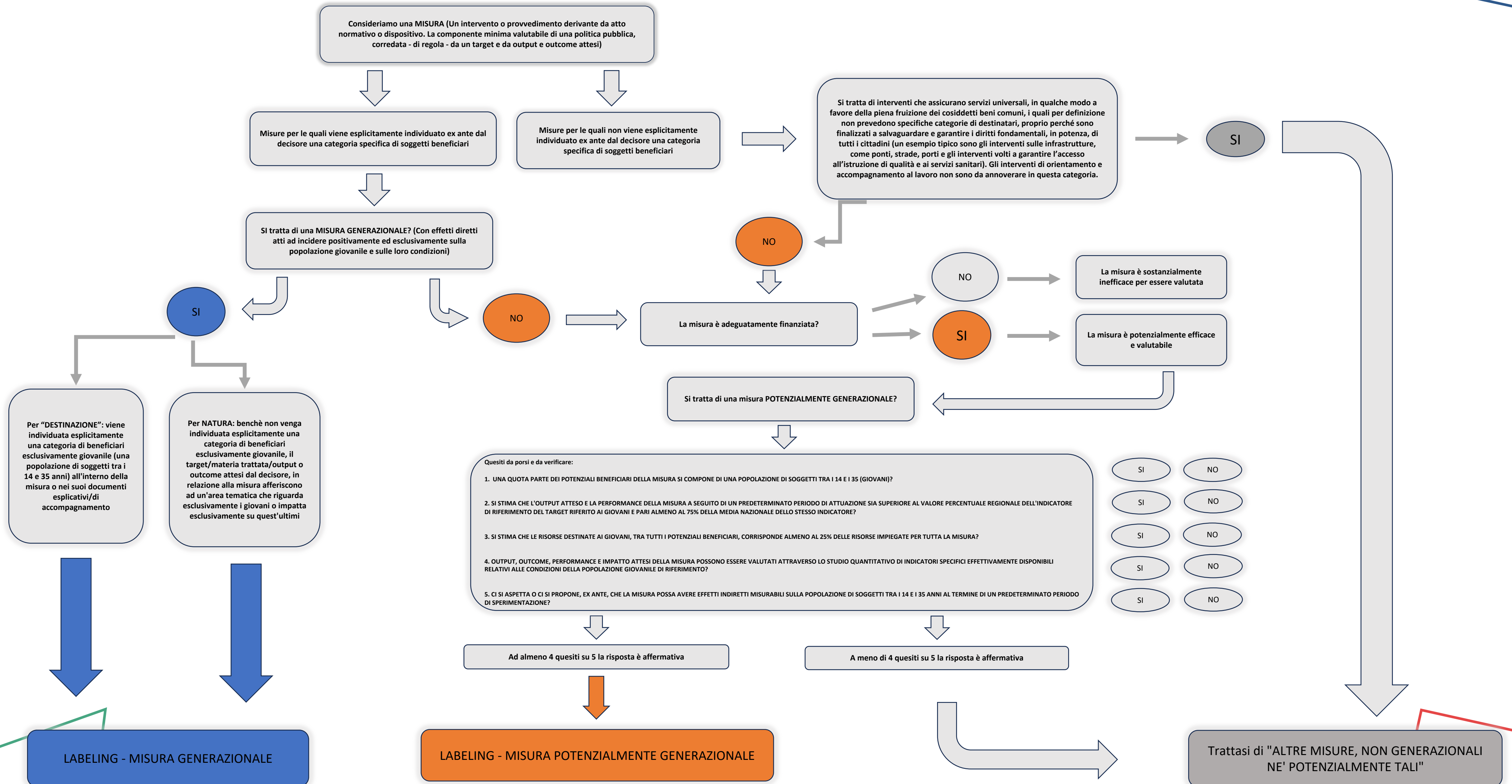
Documenti esaminati: fonti regionali



A - Definizione del perimetro della valutazione (in rosso il livello prescelto per l'esame del PR FESR, in verde quello prescelto per il PR FSE+)



B1 - Check list adottata per individuazione ex ante di misure generazionali e potenzialmente tali



B1 - Checklist adottata per individuazione ex ante di misure generazionali e potenzialmente tali

Consideriamo una MISURA (Un intervento o provvedimento derivante da atto normativo o dispositivo. La componente minima valutabile di una politica pubblica, corredata - di regola - da un target e da output e outcome attesi)

Misure per le quali viene esplicitamente individuato ex ante dal decisore una categoria specifica di soggetti beneficiari

SI tratta di una MISURA GENERAZIONALE? (Con effetti diretti atti ad incidere positivamente ed esclusivamente sulla popolazione giovanile e sulle loro condizioni)

SI

Per "DESTINAZIONE": viene individuata esplicitamente una categoria di beneficiari esclusivamente giovanile (una popolazione di soggetti tra i 14 e 35 anni) all'interno della misura o nei suoi documenti esplicativi/di accompagnamento

Per NATURA: benchè non venga individuata esplicitamente una categoria di beneficiari esclusivamente giovanile, il target/materia trattata/output o outcome attesi dal decisore, in relazione alla misura afferiscono ad un'area tematica che riguarda esclusivamente i giovani o impatta esclusivamente su quest'ultimi

LABELING - MISURA GENERAZIONALE

B1 - Check list adottata per individuazione ex ante di misure generazionali e potenzialmente tali

Consideriamo una MISURA (Un intervento o provvedimento derivante da atto normativo o dispositivo. La componente minima valutabile di una politica pubblica, corredata - di regola - da un target e da output e outcome attesi)

Misure per le quali viene esplicitamente individuato ex ante dal decisore una categoria specifica di soggetti beneficiari

Si tratta di una MISURA GENERAZIONALE? (Con effetti diretti atti ad incidere positivamente ed esclusivamente sulla popolazione giovanile e sulle loro condizioni)

NO

La misura è adeguatamente finanziata?

NO

La misura è sostanzialmente inefficace per essere valutata

SI

La misura è potenzialmente efficace e valutabile

Si tratta di una misura POTENZIALMENTE GENERAZIONALE?

CHECK LIST

B1 - Checklist adottata per individuazione ex ante di misure generazionali e potenzialmente tali

Quesiti da porsi e da verificare:

1. UNA QUOTA PARTE DEI POTENZIALI BENEFICIARI DELLA MISURA SI COMPONE DI UNA POPOLAZIONE DI SOGGETTI TRA I 14 E I 35 (GIOVANI)?
2. SI STIMA CHE L'OUTPUT ATTESO E LA PERFORMANCE DELLA MISURA A SEGUITO DI UN PREDETERMINATO PERIODO DI ATTUAZIONE SIA SUPERIORE AL VALORE PERCENTUALE REGIONALE DELL'INDICATORE DI RIFERIMENTO DEL TARGET RIFERITO AI GIOVANI E PARI ALMENO AL 75% DELLA MEDIA NAZIONALE DELLO STESSO INDICATORE?
3. SI STIMA CHE LE RISORSE DESTINATE AI GIOVANI, TRA TUTTI I POTENZIALI BENEFICIARI, CORRISPONDE ALMENO AL 25% DELLE RISORSE IMPIEGATE PER TUTTA LA MISURA?
4. OUTPUT, OUTCOME, PERFORMANCE ED IMPATTO ATTESI DELLA MISURA POSSONO ESSERE VALUTATI ATTRAVERSO LO STUDIO QUANTITATIVO DI INDICATORI SPECIFICI EFFETTIVAMENTE DISPONIBILI RELATIVI ALLE CONDIZIONI DELLA POPOLAZIONE GIOVANILE DI RIFERIMENTO?
5. CI SI ASPETTA O CI SI PROPONE, EX ANTE, CHE LA MISURA POSSA AVERE EFFETTI INDIRETTI MISURABILI SULLA POPOLAZIONE DI SOGGETTI TRA I 14 E I 35 ANNI AL TERMINE DI UN PREDETERMINATO PERIODO DI SPERIMENTAZIONE?

<input type="radio"/> SI	<input type="radio"/> NO
<input type="radio"/> SI	<input type="radio"/> NO
<input type="radio"/> SI	<input type="radio"/> NO
<input type="radio"/> SI	<input type="radio"/> NO
<input type="radio"/> SI	<input type="radio"/> NO

Ad almeno 4 quesiti su 5 la risposta è affermativa

LABELING - MISURA POTENZIALMENTE GENERAZIONALE

A meno di 4 quesiti su 5 la risposta è affermativa

Trattasi di "ALTRE MISURE, NON GENERAZIONALI NE' POTENZIALMENTE TALI"

B1 - Check list adottata per individuazione ex ante di misure generazionali e potenzialmente tali

Consideriamo una MISURA (Un intervento o provvedimento derivante da atto normativo o dispositivo. La componente minima valutabile di una politica pubblica, corredata - di regola - da un target e da output e outcome attesi)

Misure per le quali non viene esplicitamente individuato ex ante dal decisore una categoria specifica di soggetti beneficiari

Si tratta di interventi che assicurano servizi universali, in qualche modo a favore della piena **fruizione dei cosiddetti beni comuni**, i quali per definizione non prevedono specifiche categorie di destinatari, proprio perché sono finalizzati a salvaguardare e garantire i diritti fondamentali, in potenza, di tutti i cittadini (un esempio tipico sono gli interventi sulle infrastrutture, come ponti, strade, porti e gli interventi volti a garantire l'accesso all'istruzione di qualità e ai servizi sanitari). Gli interventi di orientamento e accompagnamento al lavoro non sono da annoverare in questa categoria.

SI

Trattasi di "ALTRE MISURE, NON GENERAZIONALI NE' POTENZIALMENTE TALI"

B2 – Tassonomia atlante delle azioni

ANAGRAFICA			DESCRIZIONE	NATURA AZIONE	AMBITI DI IMPATTO			INDICATORI E TARGET				
N.OS	Descrizione	Cod.	Campo di intervento	Risorse complessive	Misura gen.	MISURA	altra misura	educazione	lavoro	inclusione	benessere	
OS 1.1	sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate	001	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in microimprese direttamente connessi all'	483.628		1			1			
		002	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in piccole e medie imprese (compresi i cen	7.254.421		1			1			
		003	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in grandi imprese direttamente connessi a	1.934.512				1		1		
		004	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in centri di ricerca pubblici e nell'istruzione	21.329.532		1				1		
		005	Investimenti in beni immateriali in microimprese direttamente connessi alle attività di ricerca e innovazione	604.535		1				1		
		006	Investimenti in beni immateriali in PMI (compresi i centri di ricerca privati) direttamente connessi alle attività di ric	9.068.026		1				1		
		007	Investimenti in beni immateriali in grandi imprese direttamente connessi alle attività di ricerca e innovazione	2.418.140				1		1		
		008	Investimenti in beni immateriali in centri di ricerca pubblici e nell'istruzione superiore pubblica direttamente conne	10.558.231		1				1		
		009	Attività di ricerca e innovazione in microimprese, comprese le attività in rete (ricerca industriale, sviluppo sperim	2.418.140		1				1		
		010	Attività di ricerca e innovazione in PMI, comprese le attività in rete	12.090.701		1				1		
		011	Attività di ricerca e innovazione in grandi imprese, comprese le attività in rete	6.045.350				1		1		
		012	Attività di ricerca e innovazione in centri di ricerca pubblici, nell'istruzione superiore pubblica e in centri di compet	29.757.054		1				1		
		025	Incubazione, sostegno a spin off, spin out e start-up	14.877.241		1				1		
		027	Processi di innovazione nelle PMI (processi, organizzazione, marketing, co-creazione, innovazione guidata dall'u	8.786.259		1				1		
028	Trasferimento di tecnologie e cooperazione tra le imprese, i centri di ricerca e il settore dell'istruzione superiore	18.161.117		1				1				

SETTORE DI INTERVENTO

INDICATORI SPECIFICI

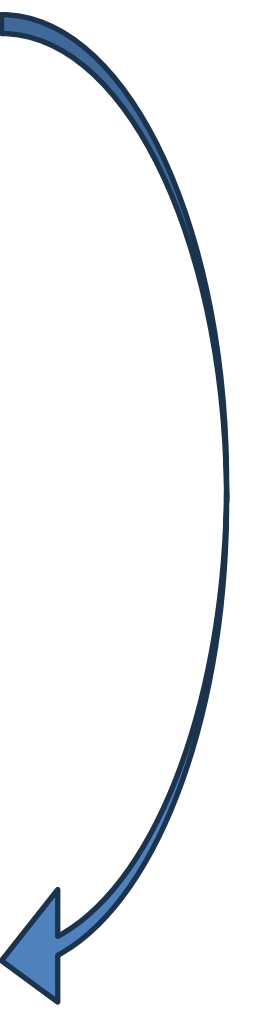
BENESSERE

TARGET GIOVANI

B3 – Esempio schedatura di un intervento

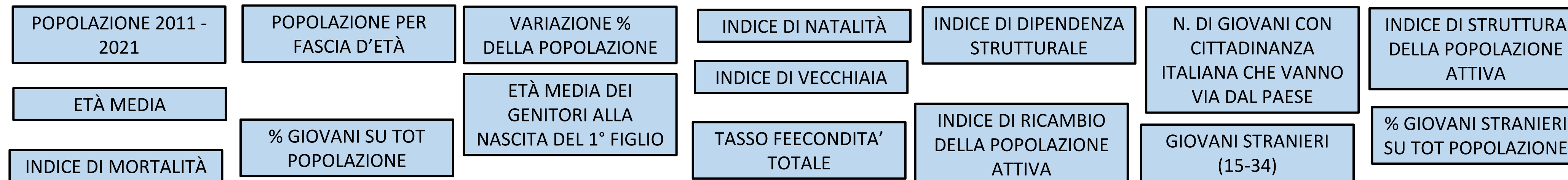
N.OS	Descrizione	Cod.	Campo di intervento	Risorse complessive	Misura gen.	Misura	altra misura	educazione	lavoro	inclusione	benessere
OS 1.1	sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate	001	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in microimprese direttamente connesse all'	483.628		1			1		
		002	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in piccole e medie imprese (compresi i cen	7.254.421		1			1		
		003	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in grandi imprese direttamente connesse al	1.934.512			1				
		004	Investimenti in capitale fisso, comprese le infrastrutture per la ricerca, in centri di ricerca pubblici e nell'istruzione	21.329.532		1				1	
		005	Investimenti in beni immateriali in microimprese direttamente connesse alle attività di ricerca e innovazione	604.535		1				1	
		006	Investimenti in beni immateriali in PMI (compresi i centri di ricerca privati) direttamente connesse alle attività di ric	9.068.026		1				1	
		007	Investimenti in beni immateriali in grandi imprese direttamente connesse alle attività di ricerca e innovazione	2.418.140			1				
		008	Investimenti in beni immateriali in centri di ricerca pubblici e nell'istruzione superiore pubblica direttamente conne	10.558.231		1				1	
		009	Attività di ricerca e innovazione in microimprese, comprese le attività in rete (ricerca industriale, sviluppo sperim	2.418.140		1				1	
		010	Attività di ricerca e innovazione in PMI, comprese le attività in rete	12.090.701		1				1	
		011	Attività di ricerca e innovazione in grandi imprese, comprese le attività in rete	6.045.350			1				
		012	Attività di ricerca e innovazione in centri di ricerca pubblici, nell'istruzione superiore pubblica e in centri di compet	29.757.054		1				1	
		025	Incubazione, sostegno a spin off, spin out e start-up	14.877.241		1				1	
027	Processi di innovazione nelle PMI (processi, organizzazione, marketing, co-creazione, innovazione guidata dall'	8.786.259		1				1			
028	Trasferimento di tecnologie e cooperazione tra le imprese, i centri di ricerca e il settore dell'istruzione superiore	18.161.117			1			1			

NATURA MISURA			AREA DI IMPATTO			
MISURA GENERAZIONALE	MISURA POT. GENERAZIONALE	ALTRA MISURA	EDUCAZIONE	LAVORO	INCLUSIONE	BENESSERE
	1			1		
	1			1		
		1	1			
	1				1	

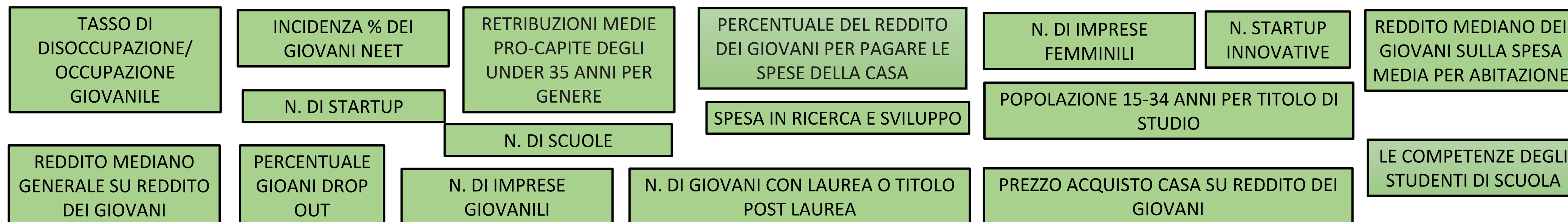


Indicatori

INDICATORI DEMOGRAFICI



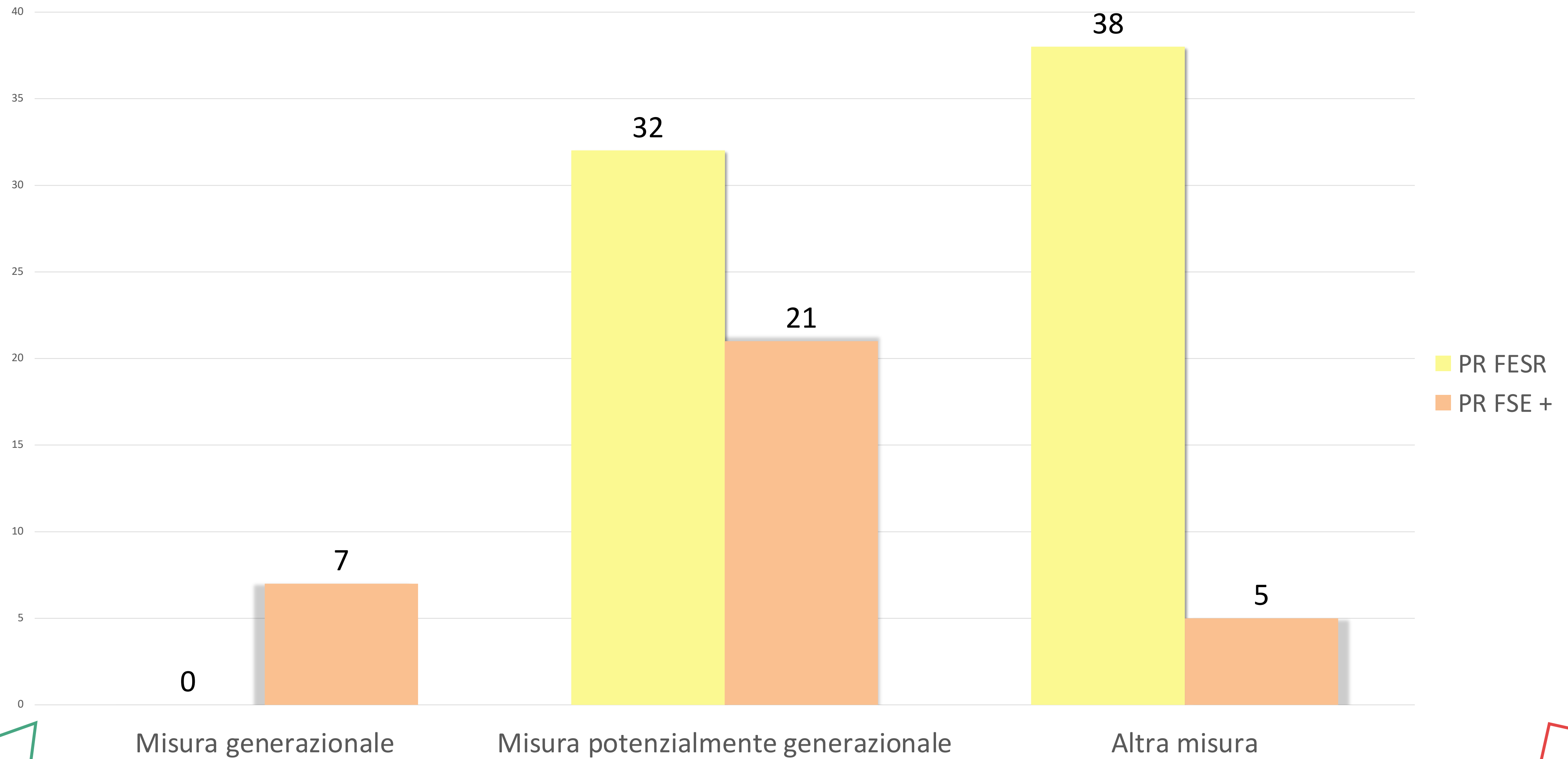
EDUCAZIONE E LAVORO



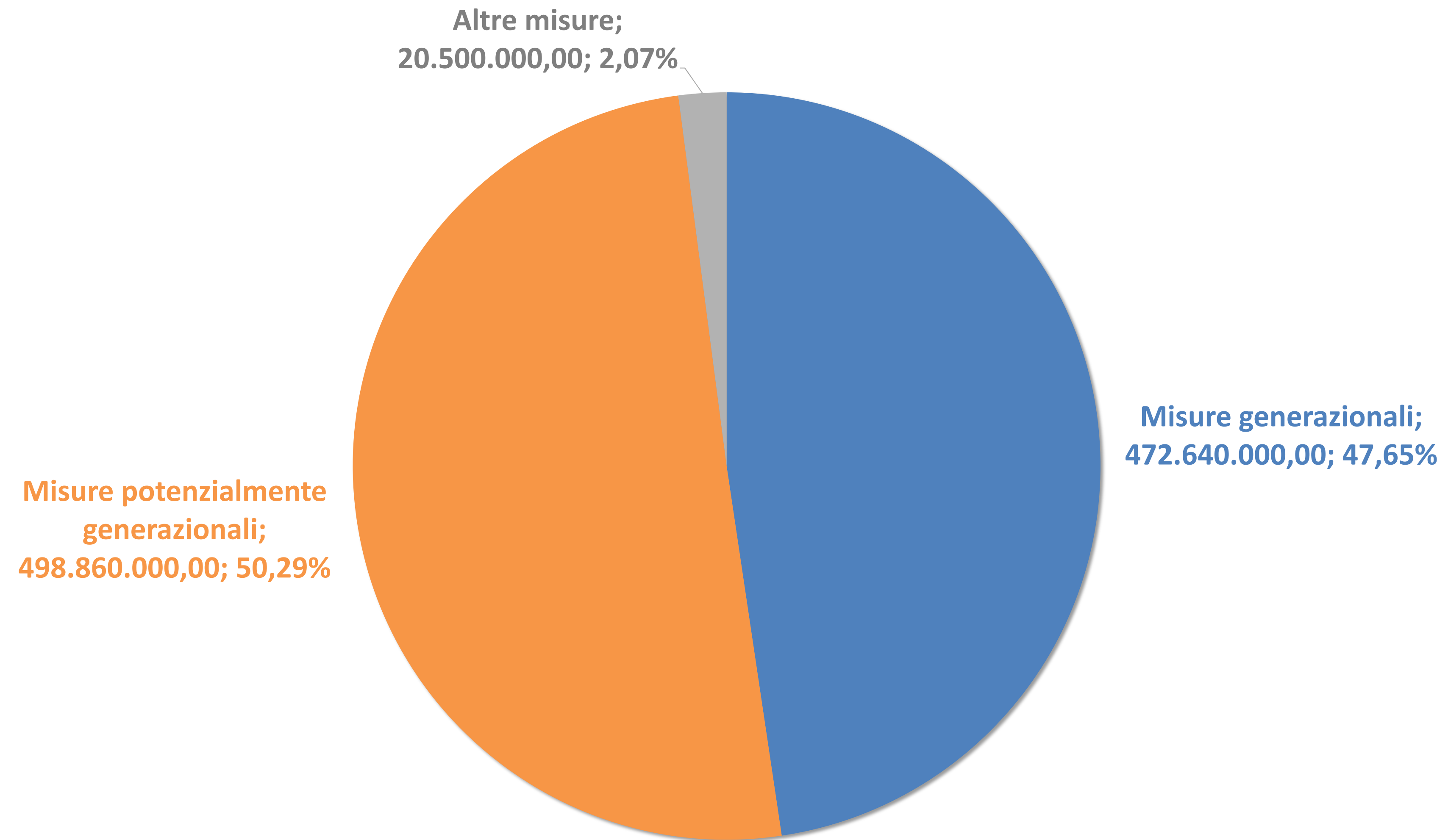
BENESSERE E INCLUSIONE



Comparazione natura interventi FESR – FSE+

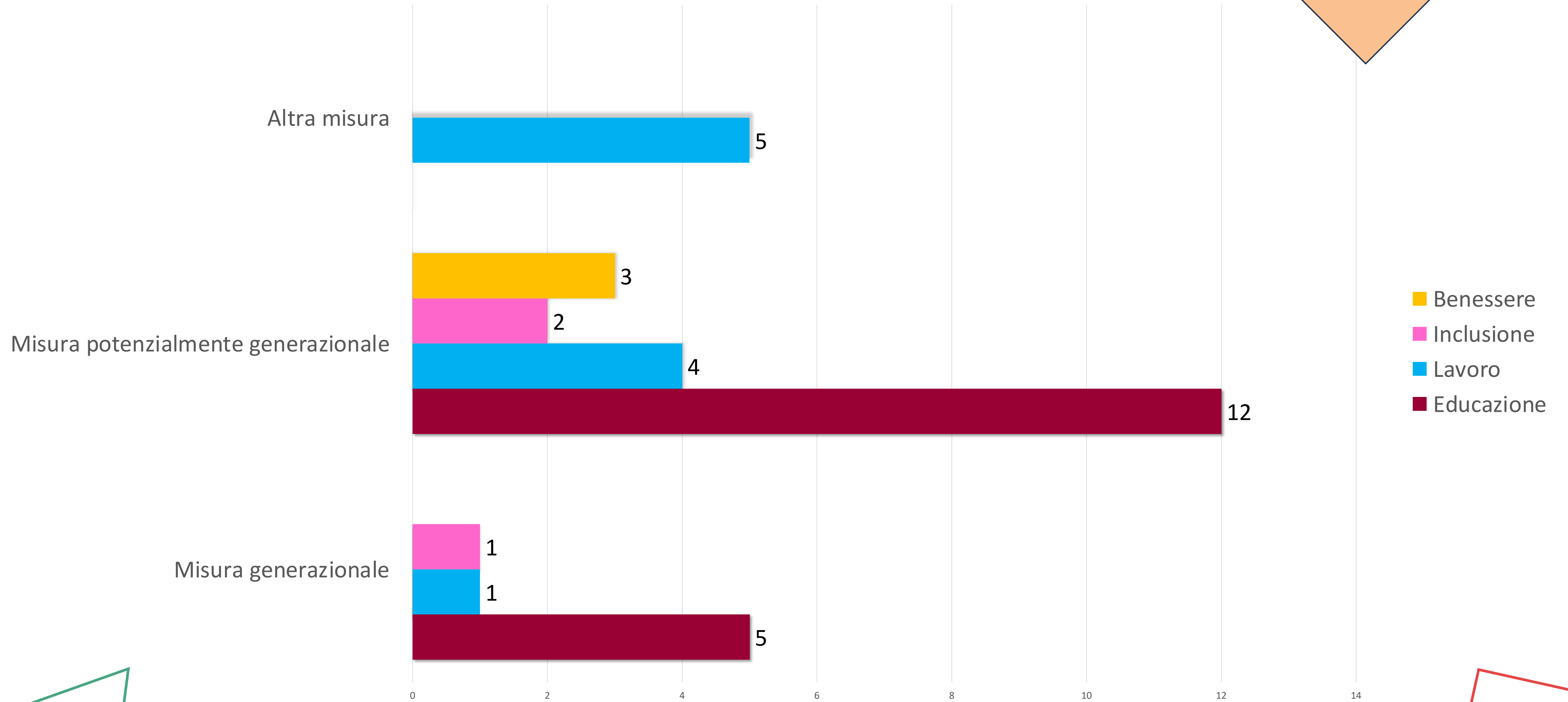
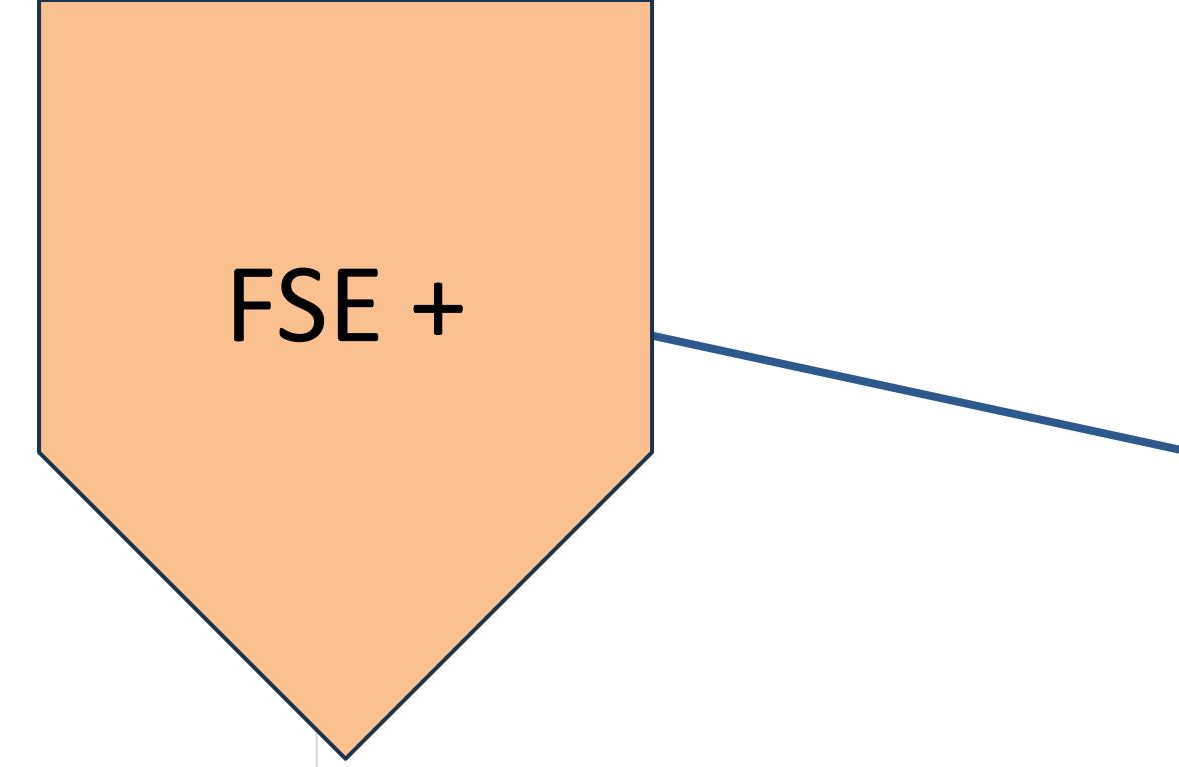


Distribuzione risorse FSE +

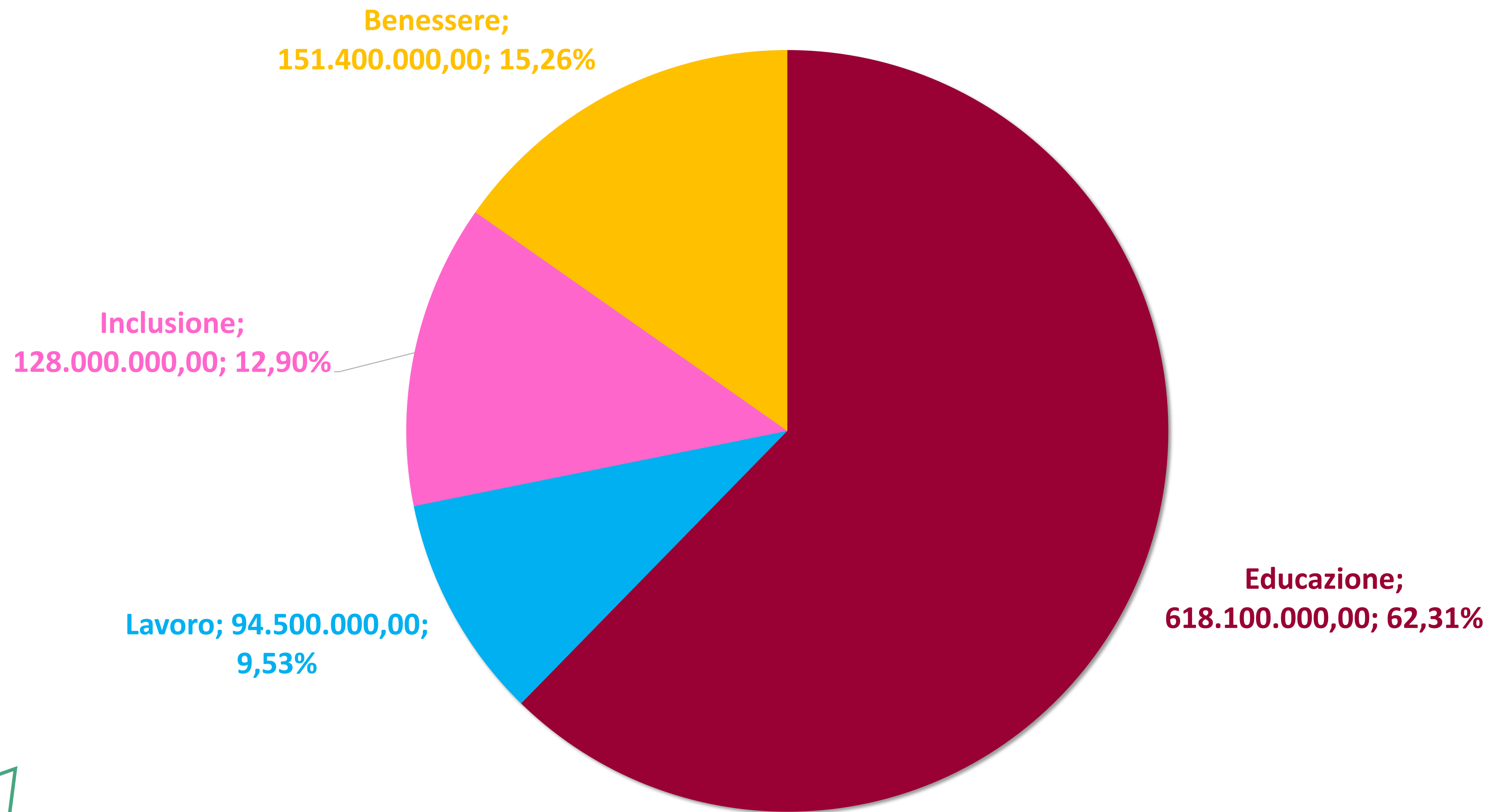
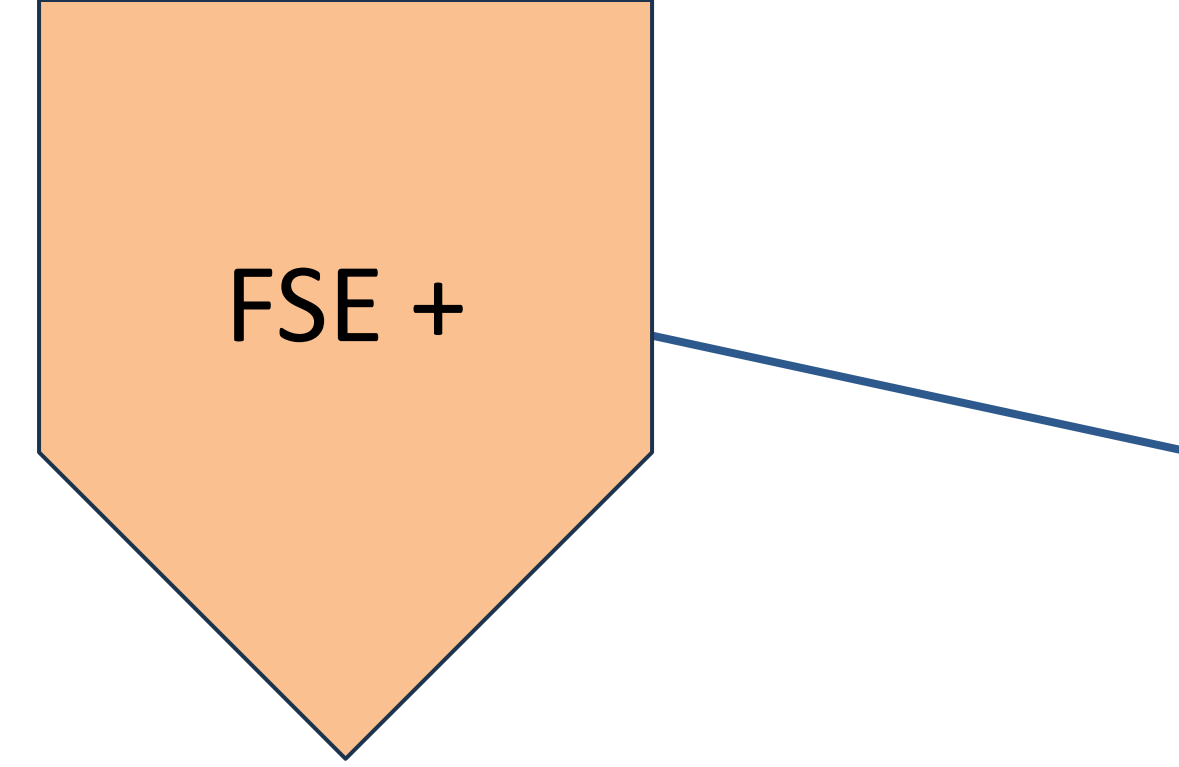


FSE +

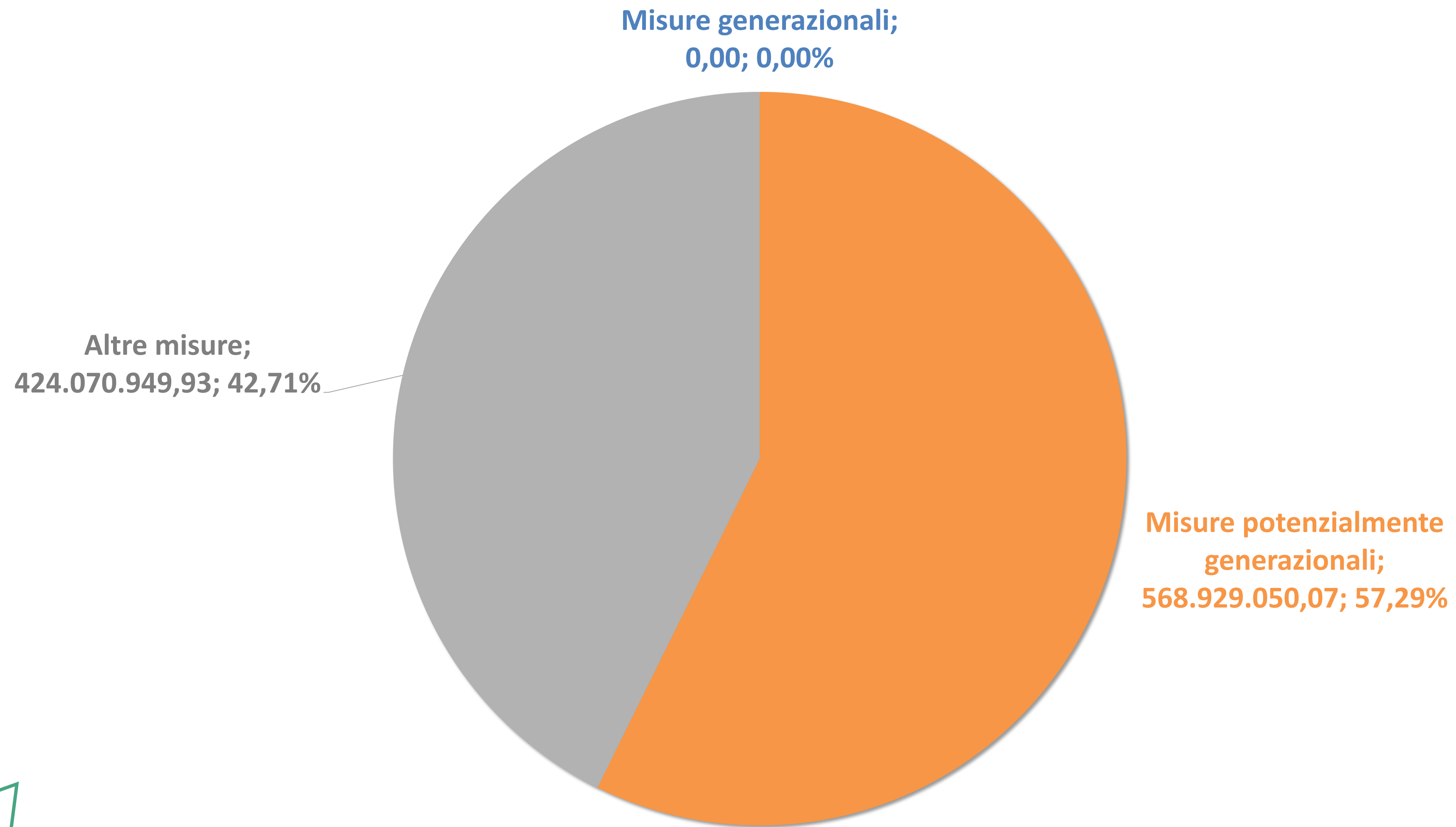
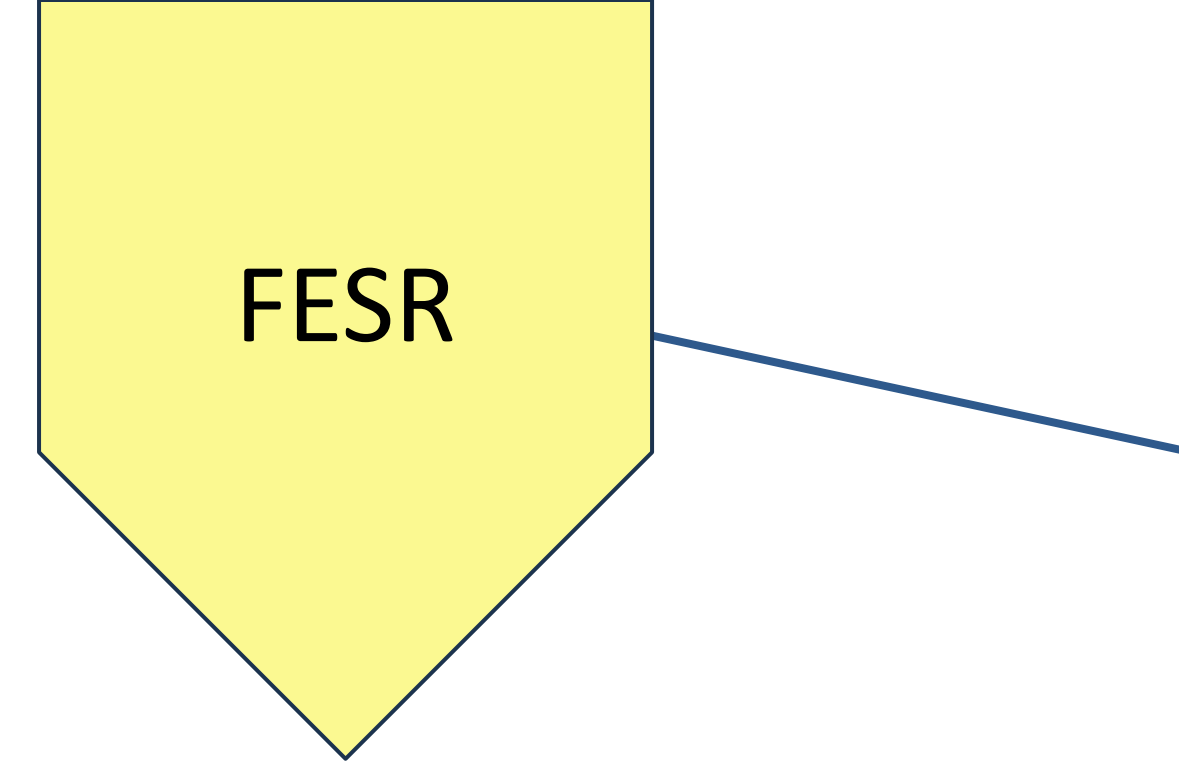
Ripartizione misure per aree di impatto FSE +



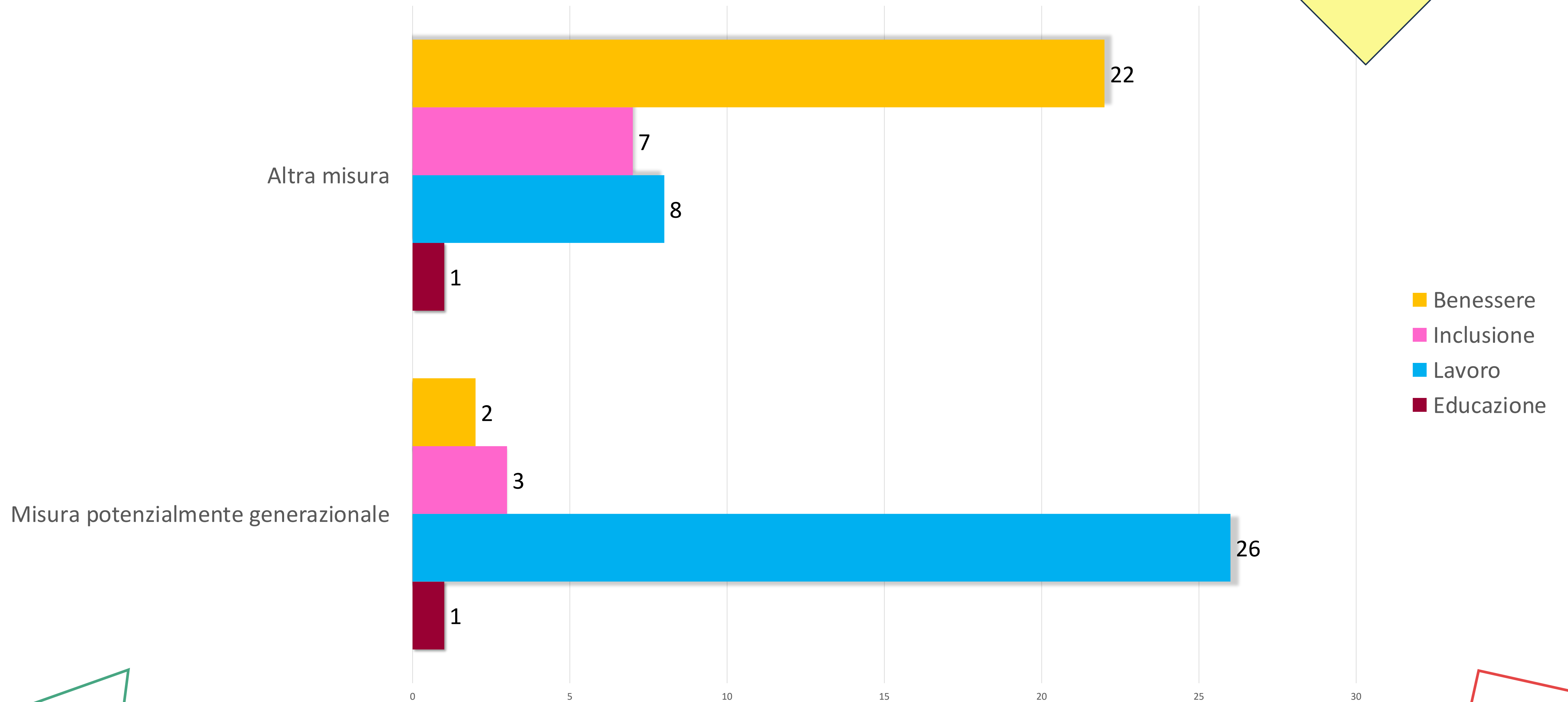
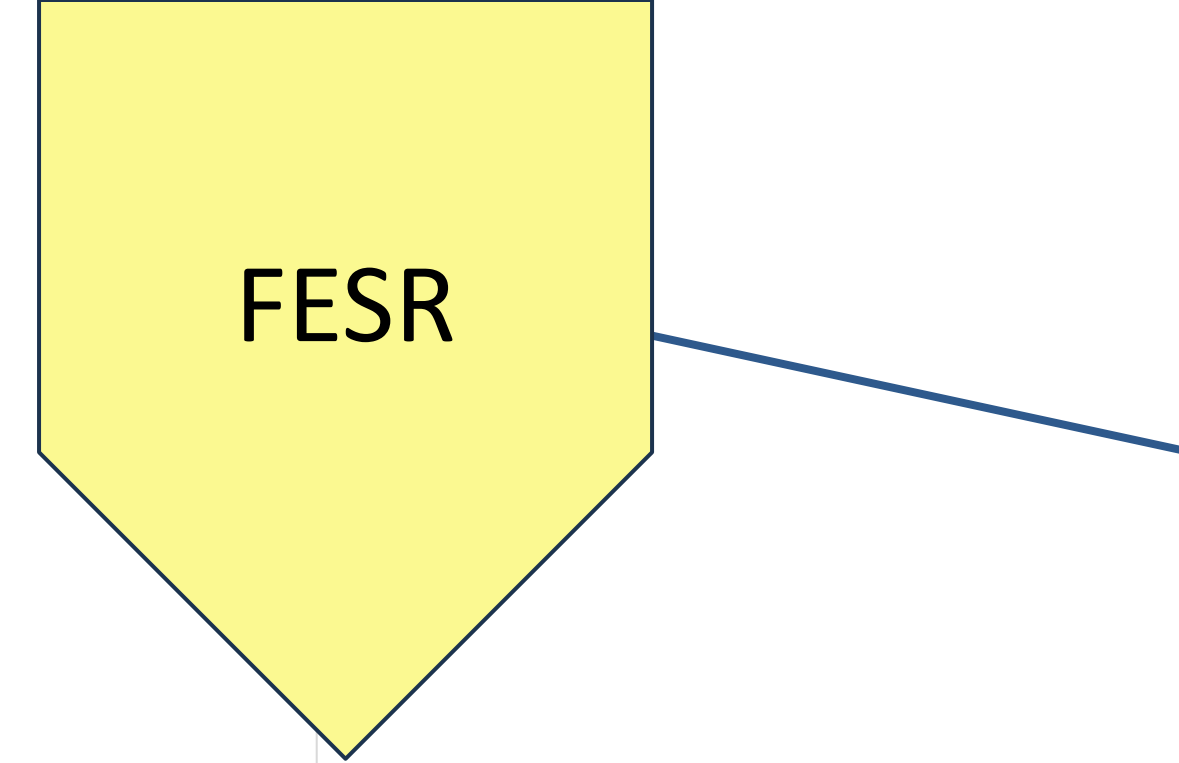
Ripartizione risorse per misure generazionali e potenzialmente tali FSE + per aree di impatto COVIGE



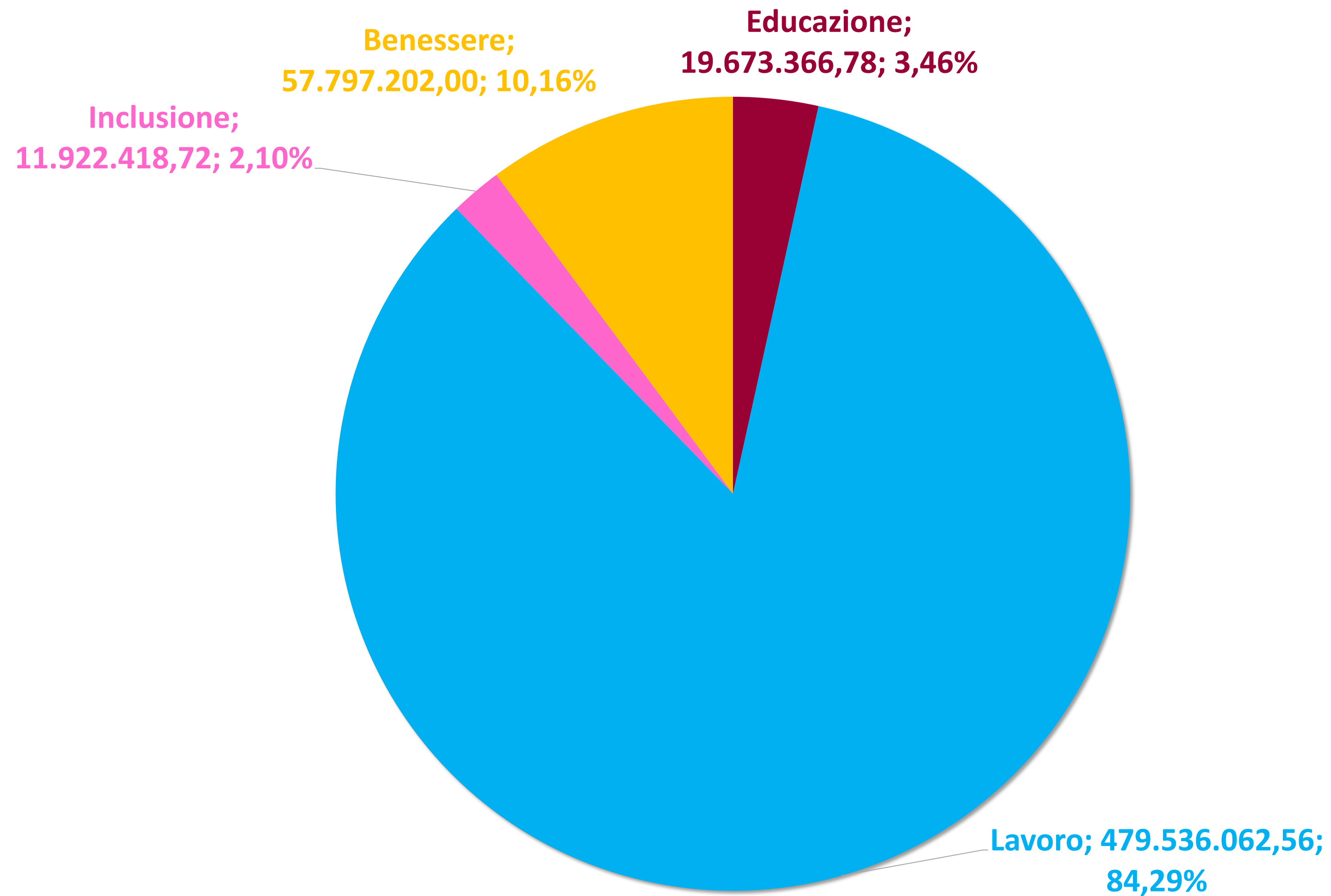
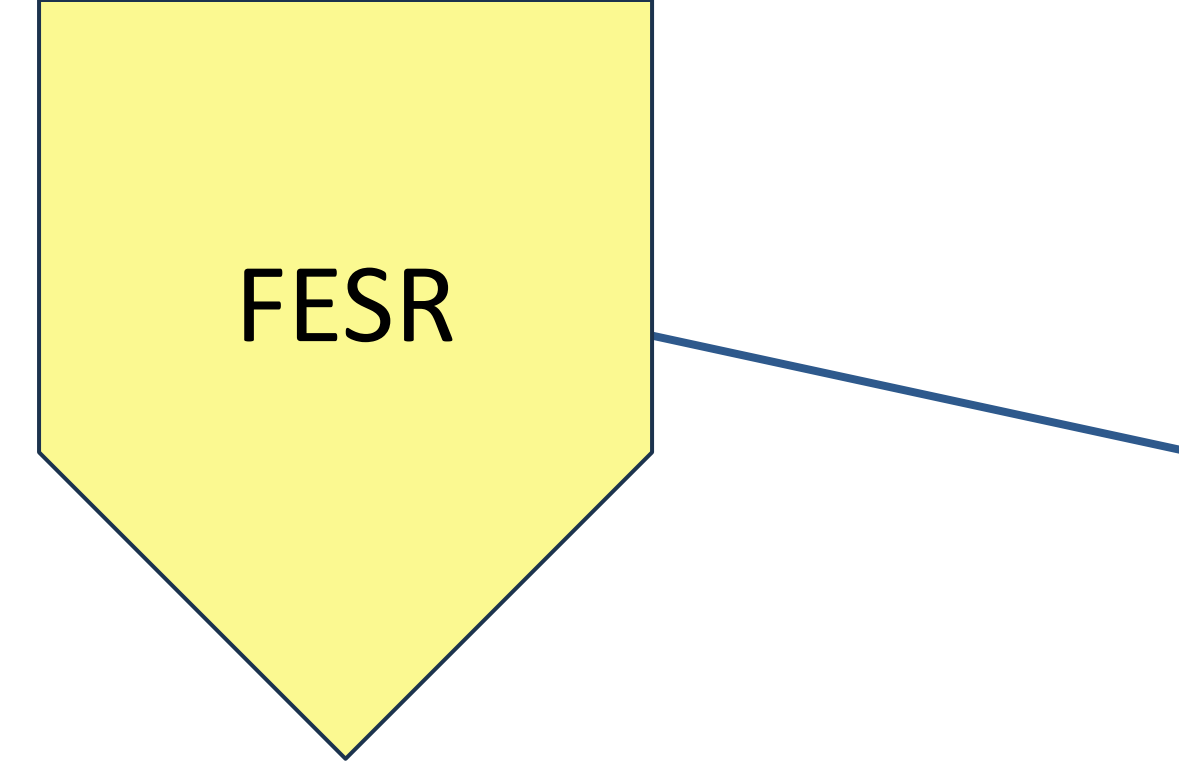
Distribuzione risorse FESR



Ripartizione misure per aree di impatto FESR



Ripartizione risorse per misure potenzialmente generazionali FESR per aree di impatto COVIGE





GRAZIE PER L'ATTENZIONE!



Progetto SAFE-ER

Supporto Amministrativo Fondi Europei Emilia-Romagna

ASSE 7 – OS7.2. – Azione 7.2.1 – del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020



Finanziato nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid-19"

