

Area Politiche Economiche, Capitale Umano e Programmazione Comunitaria  
Direzione Programmazione Unitaria

**PR Veneto FESR 2021-2027**

# Il Progetto PON Governance «Supporto Strategie territoriali e SISUS» della Regione del Veneto

Bologna, 07/12/2023 - Andrea Massarolli

DGR 1832/2021  
DGR 680/2022  
DDR 86/2022

Sulla base dell'Avviso della Giunta Regionale del 2021 sono state individuate 11 **Aree urbane funzionali** allo Sviluppo Urbano Sostenibile. Si tratta di Aree omogenee che superano i confini comunali, coinvolgendo **125 Comuni e popolazione per 2,5 milioni di abitanti**.

6

AREE  
CONFERMATE

Le Aree urbane della programmazione 2014-2020, **PADOVA, VERONA, VENEZIA, TREVISO, VICENZA** e **ASOLANO-CASTELLANA-MONTEBELLUNESE**, sono state confermate ed ampliate.

5

AREE  
NUOVA  
CREAZIONE

Le nuove Aree urbane della programmazione 2021-2027 sono state create intorno ai due Capoluoghi, **BELLUNO** e **ROVIGO**, non partecipanti alla precedente programmazione, e ad altri centri importanti in qualità di capofila come **BASSANO DEL GRAPPA, SAN DONÀ DI PIAVE** e **CONEGLIANO**



DGR n. 1469  
approvata il  
18/11/2022

Allo Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) sono dedicate risorse comunitarie e nazionali complessive per circa **173 milioni di Euro**, di cui **166,76 milioni del PR Veneto FESR** e **6,16 milioni del PR Veneto FSE plus**

50 %

**QUOTA  
FISSA**

**86,47 milioni di Euro**  
equamente distribuiti tra le 11 Aree Urbane

40 %

**QUOTA  
DEMOGRAFIA**

**69,17 milioni di Euro**  
30 % in proporzione al **numero di abitanti** delle Aree  
10 % in proporzione alla **densità abitativa** delle Aree

10 %

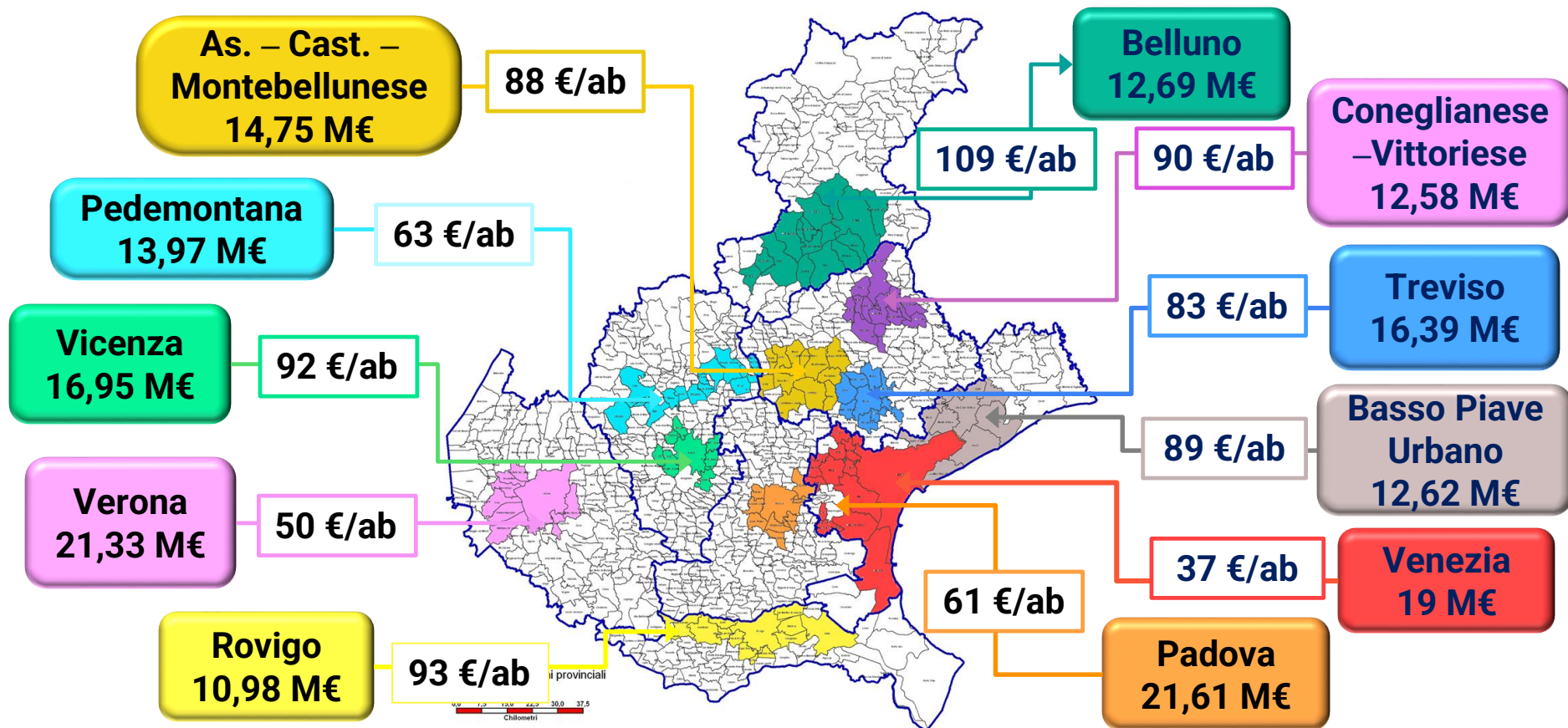
**QUOTA  
GRADUATORIA**

**17,29 milioni di Euro**  
in proporzione al punteggio di graduatoria ottenuto nella fase di selezione, rappresentativo della **capacità amministrativa, pianificatoria e istituzionale dimostrata da ciascuna Area con la candidatura.**



**TOTALE**

**172,93 milioni di Euro**



## Interventi integrati

Attraverso l'ITI (Investimento Territoriale Integrato) perché le città diventino più

### - verdi e sostenibili

(migliore qualità dell'aria, aumento del verde pubblico, TPL pulito e piste ciclabili)

### - inclusive

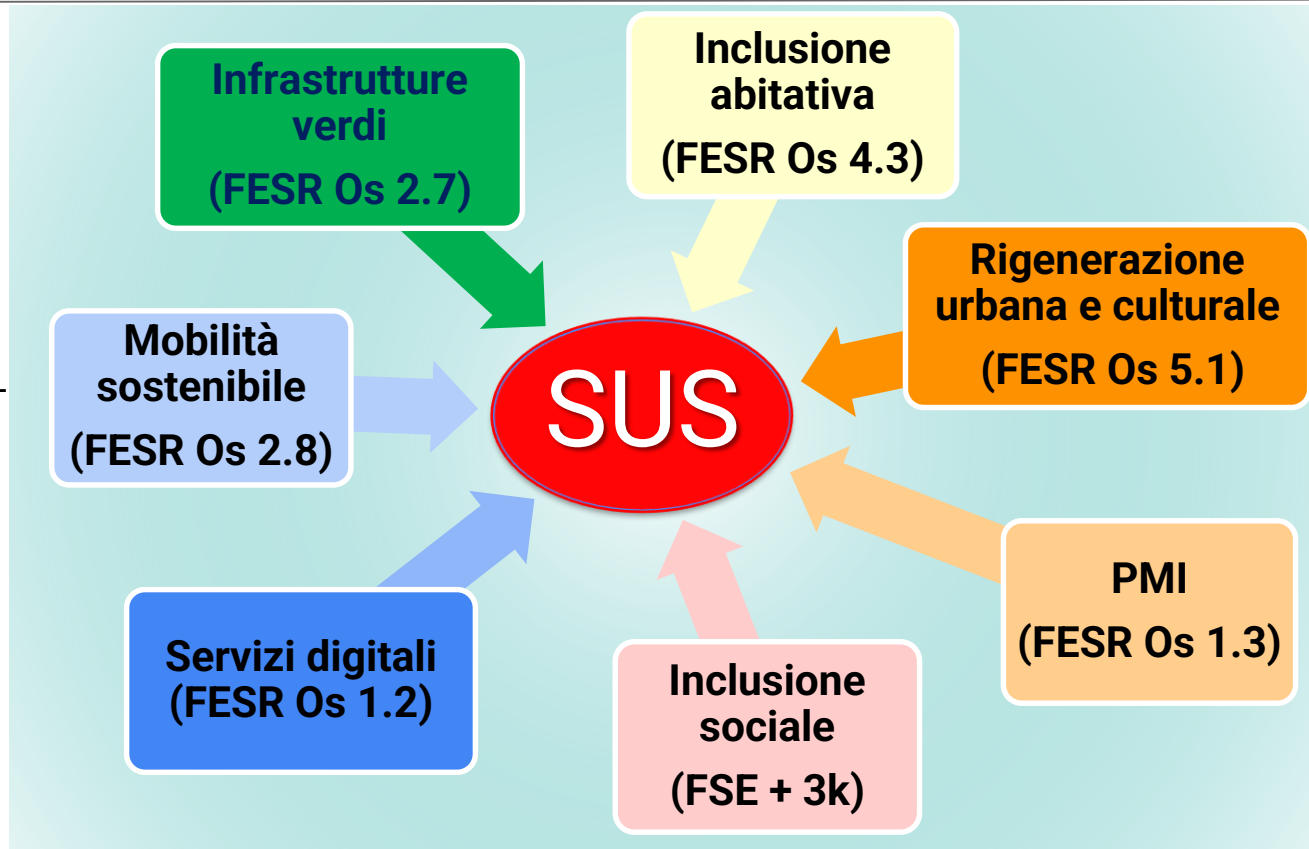
(maggiori servizi abitativi, attenzione a fragilità sociali)

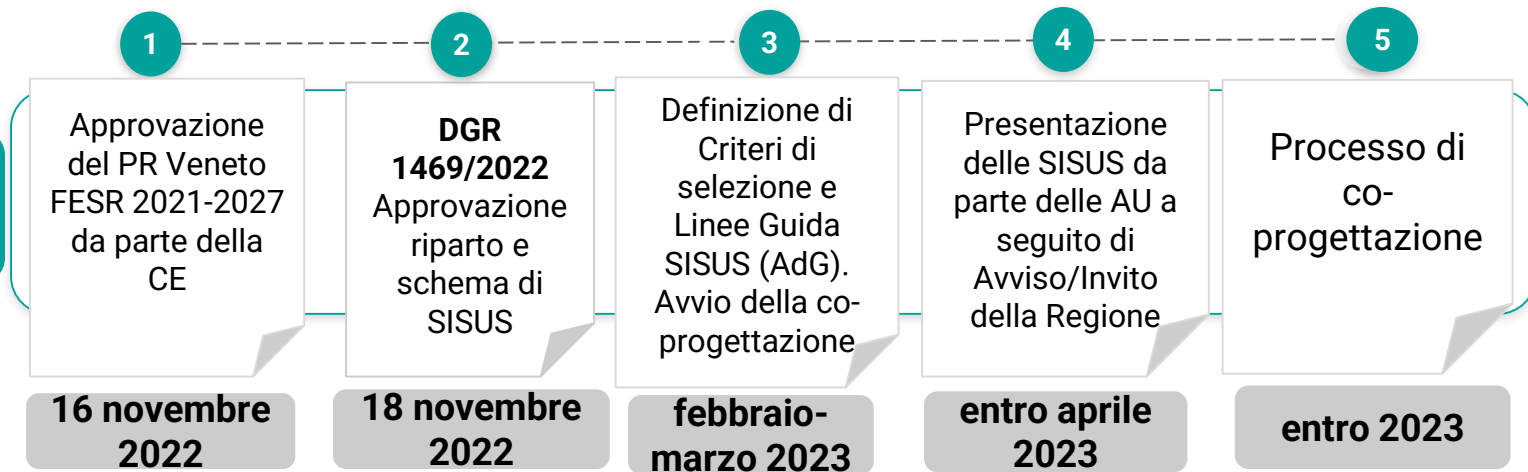
### - attraive

(recupero delle aree degradate, sostegno a PMI)

### - smart

(maggiori servizi digitali, sistemi di trasporto intelligenti)

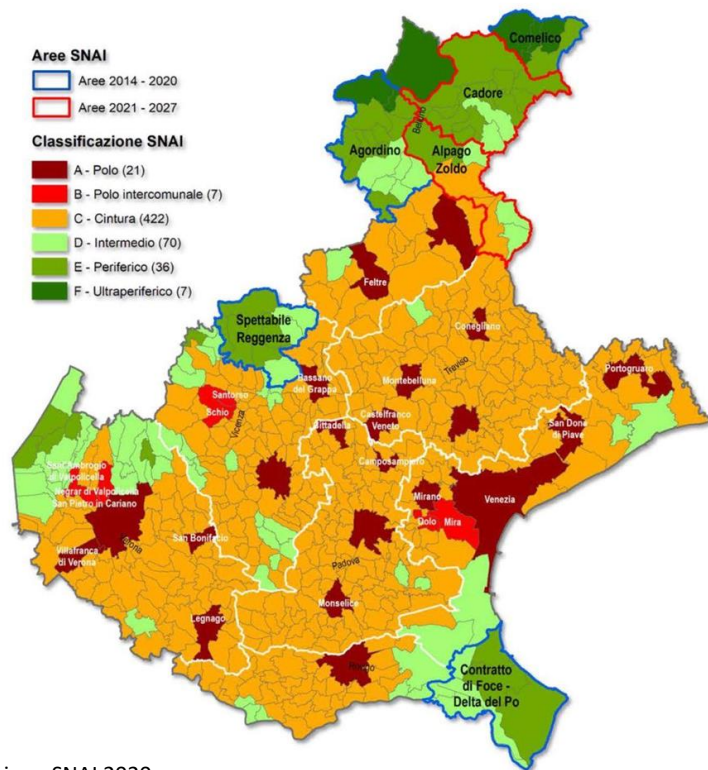


LE TAPPE  
2022-2023

Le SISUS della Programmazione 2021-2027 sono redatte attraverso **un processo di co-progettazione e cooperazione tra Aree Urbane e Regione del Veneto** al fine di individuare congiuntamente le **soluzioni strategiche più coerenti** con il contesto di pianificazione, le esigenze e le potenzialità di ciascuna Area e con i PR Veneto FESR e FSEplus, conseguendo i target di realizzazione e spesa previsti dai programmi (primi milestones al 31 dicembre 2024).



- AdG dei PR FESR e FSE+;
- Aree urbane tramite le Autorità Urbane ;
- Commissione di Valutazione (che comprende le diverse strutture regionali per materia e AVEPA) e che si occupa della valutazione delle SISUS
- Cabina di Regia: luogo d'incontro tra i diversi soggetti (AdG, Aree, AVEPA, esperti) con funzioni di coordinamento e supervisione sulla programmazione e attuazione delle SISUS e studio di soluzioni a criticità
- **Esperti selezionati per supportare le Aree e l'AdG nella costruzione delle SISUS;**
- AVEPA: organismo intermedio con funzioni istruttorie sui progetti e di definizione delle procedure

**Area Interna Unione Montana Comelico**

2014-2020

n.5 Comuni, n.6637 abitanti

**Area Interna Unione Montana Agordina**

2014-2020

n.16 Comuni, n.18.229 abitanti

**Area Interna Unione Montana Spettabile Reggenza dei Sette Comuni**

2014-2020

n.7 Comuni, n.21.151 abitanti

**Area Interna Contratto di Foce Delta del Po**

2014-2020

n.7 Comuni, n.46.165 abitanti

**Area Interna Cadore**

2021-2027

n.13 Comuni, n.20.116 abitanti

**Area Interna Alpagò Zoldo**

2021-2027

n.8 Comuni, n.17.751 abitanti

**Aree interne Veneto**

2014-2020

Totale n. 56 Comuni per n. 130.049 abitanti

FONTE: Classificazione SNAI 2020

FONTE: Previsioni del bilancio della popolazione di ISTAT al 31.12.2022



A livello nazionale nel 2014 è stata istituita la **Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)** per aiutare le zone che presentano **gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici**. La SNAI ha l'obiettivo di contrastare la caduta demografica e rilanciare lo sviluppo e i servizi delle Aree interne, recuperando e valorizzando le potenzialità presenti, attraverso l'**elaborazione di Strategie d'Area** e l'utilizzo combinato dei **fondi ordinari della Legge di Stabilità e di fondi dei programmi comunitari**.

La SNAI è stata confermata per la **programmazione 2021-2027**

**4**  
**AREE**  
**CONFERMATE**

La DGR n. 608 del 20 maggio 2022 ha confermato le quattro Aree interne della programmazione 2014-2020, **UM Spettabile Reggenza dei Sette Comuni, Contratto di Foce Delta del Po, UM Comelico e UM Agordina**.

**2**  
**AREE**  
**NUOVA**  
**CREAZIONE**

La DGR n. 16 del 10 gennaio 2023 ha preso atto dell'approvazione da parte dell'Amministrazione centrale, delle due nuove Aree interne della programmazione 2021-2027, **Alpago Zoldo e Cadore**.

La **Delibera CIPRESS n. 41 del 2 agosto 2022** prevede **4 milioni di euro per ciascuna nuova Area 2021-2027 e 300.000,00 per ciascuna Area interne 2014-2020** e fissa il termine di **sei mesi** dalla diffusione delle linee guida nazionali, per la presentazione delle Strategie delle nuove Aree interne.

Alle Aree interne sono dedicate risorse da specifiche azioni dei **PR FESR e FSE+ per complessivi 28 milioni di euro**.

Nelle more dell'emanazione delle Linee guida nazionali e della costituzione di un gruppo tecnico operativo dell'amministrazione centrale per l'accompagnamento delle attività di predisposizione delle Strategie da parte di ciascuna Area interna, a livello regionale è stato approvato il **«Quadro di Riferimento per la costruzione delle Strategie d'Area – Programmazione 2021-2027»**, come strumento da cui partire per elaborare i documenti Strategici.

**Atto iniziale**

Progetto PON Governance approvato con DGR n. 1470 del 18/11/2022

**Contesto Aree Urbane**

Conclusione della fase 1 di programmazione del SUS (Selezione delle 11 Aree Urbane a seguito di Avviso Pubblico); avvio della fase 2 in cui le Aree sono Invitate a costruire le SISUS attraverso un processo di co-progettazione con la Regione e il partenariato e **il supporto degli esperti**

**Contesto Aree Interne**

Conferma delle 4 Aree della programmazione 2014-2020 e individuazione di 2 nuove Aree; necessità di aggiornare le Strategie delle Aree pre-esistenti e di costruzione e di elaborazione delle Strategie delle nuove Aree **con il supporto degli esperti**

## Criticità

- Aumento del numero delle Aree;
- Carenza di competenze specifiche negli enti locali;
- Complessità per il coinvolgimento di numerosi soggetti.

## Opportunità

- Supporto all'AdG nella definizione di Linee Guida e coordinamento AdG-Aree;
- Supporto alle Aree Urbane e Interne nella costruzione delle Strategie con un approccio metodologico adeguato;
- Coinvolgimento del territorio nella definizione di fabbisogni e Strategie;
- Rafforzamento della capacità amministrativa dei Comuni in ambito UE.

## Impatto previsto

- Miglioramento del coordinamento dei soggetti istituzionali coinvolti;
- Miglioramento dell'analisi di contesto e adozione di una metodologia adeguata nella costruzione delle Strategie;
- Miglioramento della partecipazione del territorio nella definizione delle Strategie;
- Miglioramento delle competenze dei Comuni.

## Attività svolte dai partner

Individuazione di uffici e referenti operativi; partecipazione al progetto di co-progettazione avvalendosi degli esperti per l'analisi del contesto e la costruzione delle Strategie, con il coinvolgimento il territorio; coordinamento con la Regione.

## Fattori di rischio

### Descrizione

- Molteplicità di soggetti coinvolti

- Ristrettezza dei tempi e aumento delle Aree selezionate

### Attività di prevenzione e riduzione del rischio

Realizzazione di riunioni tecniche plenarie e ristrette coinvolgendo i soggetti chiave

Definizione di un Piano di Lavoro per ogni area

Impiego di strumenti di comunicazione ICT

**Obiettivo generale**

Rafforzamento della capacità amministrativa per la co-progettazione delle Strategie

**Obiettivo operativo**

Supportare le Aree nella costruzione delle Strategie

**Risultato atteso**

Ottimizzazione delle tempistiche di definizione delle Strategie

**Direzione e  
Coordinamento**

Attività di coordinamento di tutti i soggetti coinvolti e di indirizzo svolta dall'AdG con il supporto di esperti appositamente selezionati.

**Comunicazione e  
disseminazione**

Attività finalizzate a informare le Aree e i cittadini

**Monitoraggio e  
Valutazione**

Monitoraggio attraverso il sistema Delfi

**Supporto alle Aree**

Supporto alle Aree nella costruzione delle Strategie

## Destinatari

Aree urbane e Interne

Modalità di  
realizzazione

Supporto alle Aree nelle attività legate alla definizione delle Strategie, nell'analisi di contesto, nel coinvolgimento del territorio e nell'adeguamento alle richieste della Regione e ai Criteri di selezione, attraverso l'impiego di un gruppo di lavoro composto da esperti selezionati a seguito di Avviso pubblico

Co-progettazione

## Output

Strategie e Piani di Lavoro



## Creazione di due gruppi di lavoro

Sono stati creati **due gruppi di Lavoro**, uno per le Aree Urbane (composto da funzionari regionali e 5 esperti middle e 1 esperto junior) e l'altro per le Aree Interne (composto da funzionari regionali, 1 esperto senior e 1 esperto junior) che hanno supportato gli uffici e le Aree nelle attività di co-progettazione e di coinvolgimento del territorio. Un esperto senior interno ha svolto un'attività di coordinamento dei gruppi e di snodo tra esperti, Aree e AdG.

## Ruolo centrale degli Esperti

Nell'ambito di Progetto PON, a seguito di Avviso pubblico sono stati individuati degli **esperti** delle politiche territoriali che hanno supportato le Aree nei **miglioramenti delle Strategie** richiesti dalla Commissione di Valutazione ai fini dell'approvazione della versione definitiva. Hanno supportato le Aree anche nel **coordinamento dei soggetti coinvolti**. Per ogni Area sono stati il **punto di contatto** tra i diversi soggetti. Gli esperti hanno operato in modo coordinato con diverse **modalità** (riunioni, indicazioni, scambi costanti con Aree e Regione) e **strumenti** fornendo regolarmente riscontro dei risultati attraverso follow up sulle Strategie e report su attività e incontri. **Ma soprattutto gli esperti sono stati presenti sul territorio: sono stati lo strumento con cui la scala regionale di programmazione si è calata su una scala locale.**



## I risultati pratici

Sono stati conseguiti i risultati previsti e cioè la predisposizione da parte della Aree dei Piani di Lavoro e delle Strategie

Aree Urbane: 11 Strategie presentate da Aree urbane

Aree Interne: 4 versioni avanzate di aggiornamento delle Strategie a cura delle Aree interne 2014-2020 e 2 versioni preliminari di costruzione delle Strategie a cura delle Aree interne 2021-2027.

## Effetti su tempistica e qualità

Il progetto ha garantito un'accelerazione dei tempi della costruzione e adattamento delle Strategie e una qualità elevata del contenuto anche con riferimento alle esigenze del territorio e della rispondenza alle Linee Guida Regionale

## un metodo partecipativo e di condivisione

Il metodo di collaborazione e confronto tempestivo adottato ha consentito il coinvolgimento nella definizione delle Strategie di tutti i principali soggetti coinvolti (AdG, Strutture Regionali competenti, Aree, soggetti rilevanti) in modo da soddisfare i fabbisogni e le Linee Guida e ha garantire una condivisione nei documenti strategici predisposti

### Tempistiche

Eccessiva ristrettezza dei tempi considerando la portata delle Attività da realizzare.

### Molteplicità dei soggetti

Il coinvolgimento di una pluralità di soggetti (11 Aree e 6 Aree – che comprendono soggetti istituzionali, ma anche stakeholder, le AdG, le strutture regionali competenti, gli esperti e AVEPA) comporta la presenza di diverse visioni e la necessità di trovare soluzioni condivise per le criticità che si presentano di continuo.



sito "Verso il Veneto 2030"  
<https://programmazione-ue-2021-2027.regione.veneto.it/>

pagina dello Sviluppo Urbano Sostenibile  
<https://www.regione.veneto.it/web/programmi-comunitari/sviluppo-urbano-sostenibile-21-27>





UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



REGIONE DEL VENETO



GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020

# Grazie per l'attenzione



REGIONE DEL VENETO

[area.politicheeconomichecapitaleumano@regione.veneto.it](mailto:area.politicheeconomichecapitaleumano@regione.veneto.it)

[programmazione-unitaria@regione.veneto.it](mailto:programmazione-unitaria@regione.veneto.it)



UNIONE EUROPEA



REGIONE DEL VENETO



POR FSE 2014-2020  
REGIONE DEL VENETO



POR  
FESR / REGIONE DEL VENETO

2021  
2027