

Area Politiche Economiche, Capitale Umano e Programmazione Comunitaria
Direzione Programmazione Unitaria

PR Veneto FESR 2021-2027

Il Progetto PON Governance «Supporto Strategie territoriali e SISUS» della Regione del Veneto

Bologna, 07/12/2023 - Andrea Massarolli



UNIONE EUROPEA



REGIONE DEL VENETO



FESR FSE 2014-2020
REGIONE DEL VENETO



PON 2014-2020
PON
FESR / REGIONE DEL VENETO

2021
2027

DGR 1832/2021
DGR 680/2022
DDR 86/2022

Sulla base dell'Avviso della Giunta Regionale del 2021 sono state individuate 11 **Aree urbane funzionali** allo Sviluppo Urbano Sostenibile. Si tratta di Aree omogenee che superano i confini comunali, coinvolgendo **125 Comuni e popolazione per 2,5 milioni di abitanti**.

6

AREE
CONFERMATE

Le Aree urbane della programmazione 2014-2020, **PADOVA, VERONA, VENEZIA, TREVISO, VICENZA** e **ASOLANO-CASTELLANA-MONTEBELLUNESE**, sono state confermate ed ampliate.

5

AREE
NUOVA
CREAZIONE

Le nuove Aree urbane della programmazione 2021-2027 sono state create intorno ai due Capoluoghi, **BELLUNO** e **ROVIGO**, non partecipanti alla precedente programmazione, e ad altri centri importanti in qualità di capofila come **BASSANO DEL GRAPPA, SAN DONÀ DI PIAVE** e **CONEGLIANO**



DGR n. 1469
approvata il
18/11/2022

Allo Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) sono dedicate risorse comunitarie e nazionali complessive per circa **173 milioni di Euro**, di cui **166,76 milioni del PR Veneto FESR** e **6,16 milioni del PR Veneto FSE plus**

50 %

**QUOTA
FISSA**

86,47 milioni di Euro

equamente distribuiti tra le 11 Aree Urbane

40 %

**QUOTA
DEMOGRAFIA**

69,17 milioni di Euro

30 % in proporzione al **numero di abitanti** delle Aree
10 % in proporzione alla **densità abitativa** delle Aree

10 %

**QUOTA
GRADUATORIA**

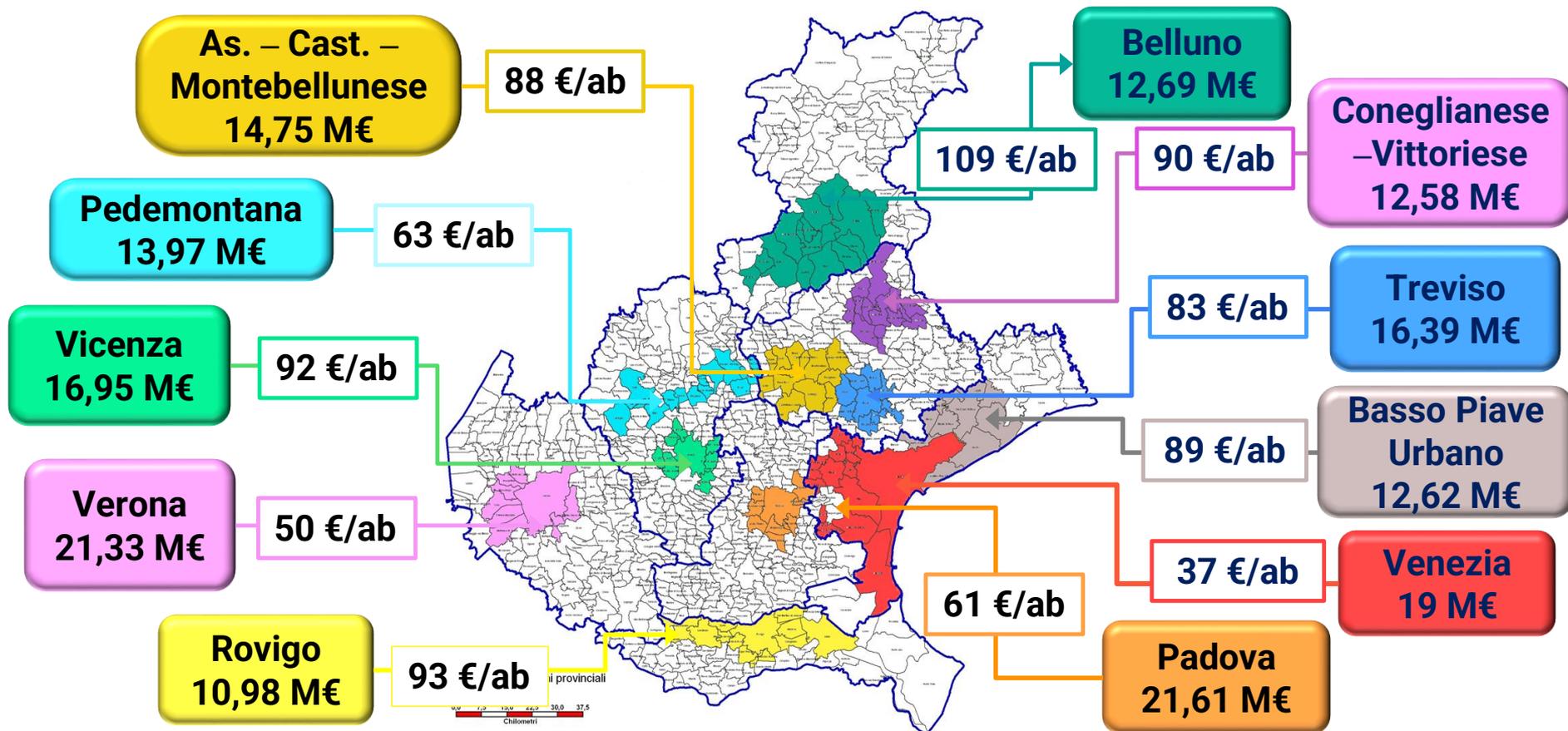
17,29 milioni di Euro

in proporzione al punteggio di graduatoria ottenuto nella fase di selezione, rappresentativo della **capacità amministrativa, pianificatoria e istituzionale dimostrata da ciascuna Area con la candidatura.**



TOTALE

172,93 milioni di Euro



Interventi integrati

Attraverso l'ITI (Investimento Territoriale Integrato) perché le città diventino più

- verdi e sostenibili

(migliore qualità dell'aria, aumento del verde pubblico, TPL pulito e piste ciclabili)

- inclusive

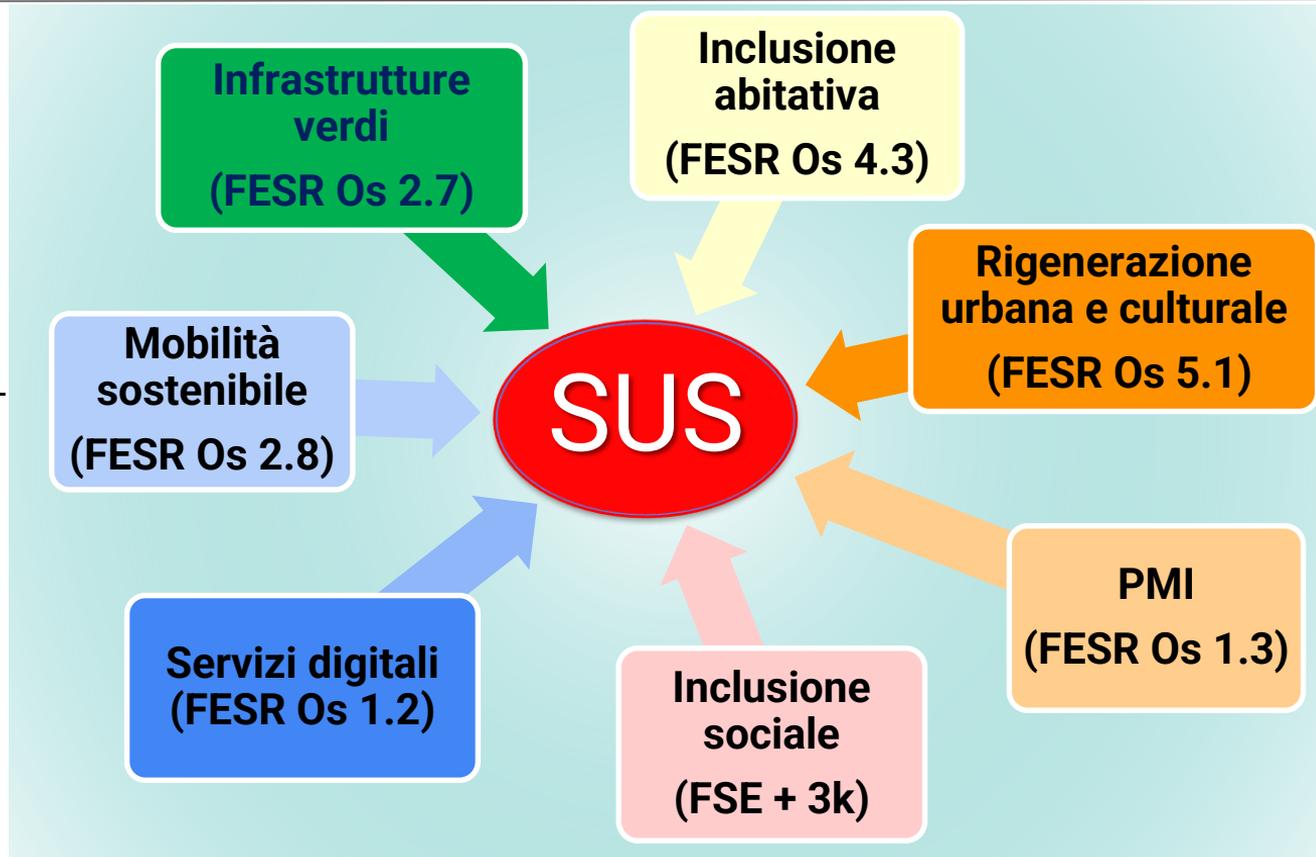
(maggiori servizi abitativi, attenzione a fragilità sociali)

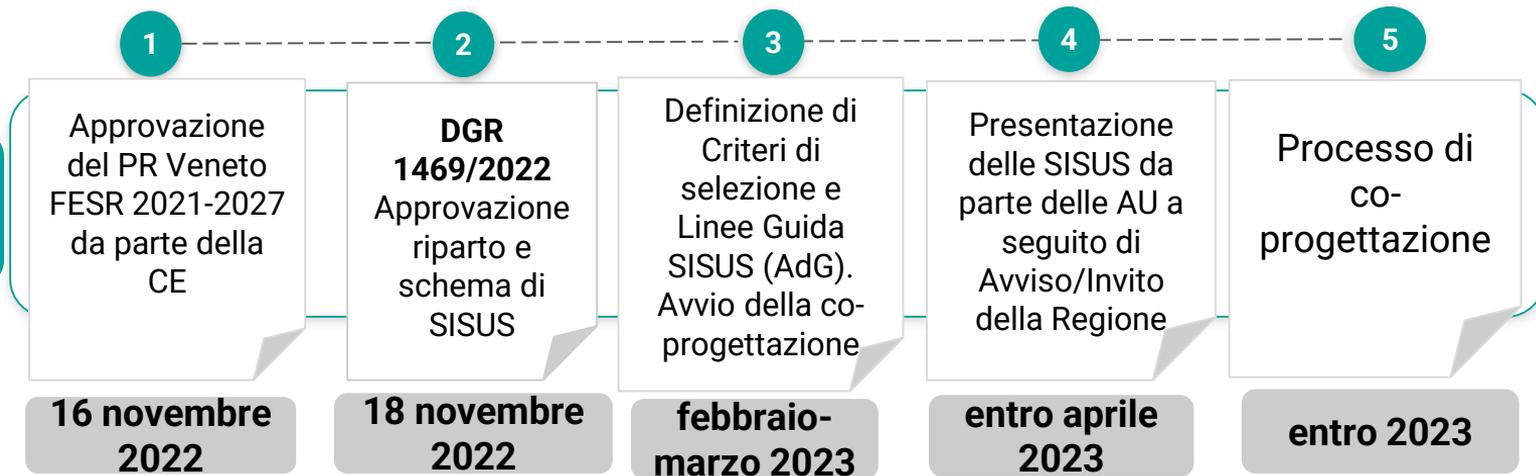
- attrattive

(recupero delle aree degradate, sostegno a PMI)

- smart

(maggiori servizi digitali, sistemi di trasporto intelligenti)

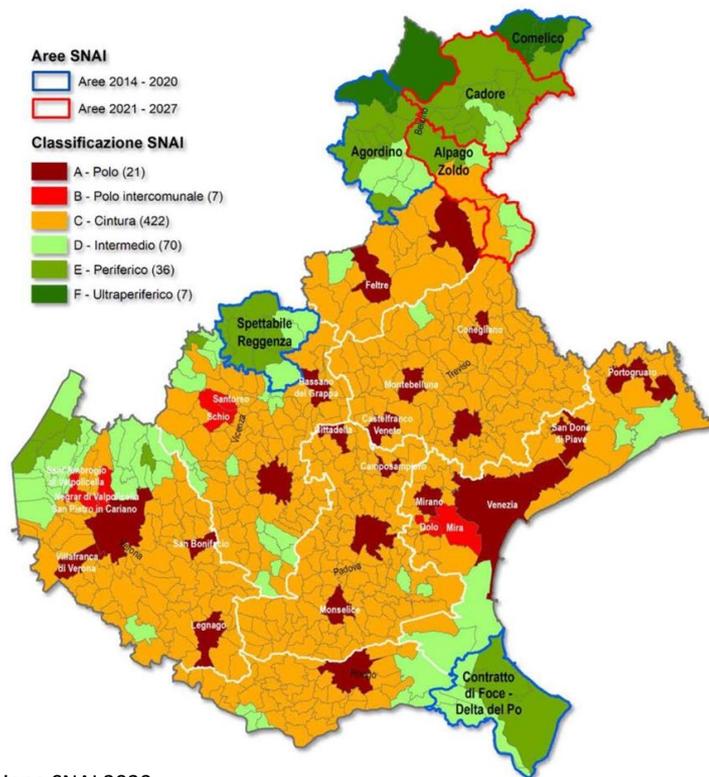


LE TAPPE
2022-2023

Le SISUS della Programmazione 2021-2027 sono redatte attraverso **un processo di co-progettazione e cooperazione tra Aree Urbane e Regione del Veneto** al fine di individuare congiuntamente le **soluzioni strategiche più coerenti** con il contesto di pianificazione, le esigenze e le potenzialità di ciascuna Area e con i PR Veneto FESR e FSEplus, conseguendo i target di realizzazione e spesa previsti dai programmi (primi milestones al 31 dicembre 2024).



- AdG dei PR FESR e FSE+;
- Aree urbane tramite le Autorità Urbane ;
- Commissione di Valutazione (che comprende le diverse strutture regionali per materia e AVEPA) e che si occupa della valutazione delle SISUS
- Cabina di Regia: luogo d'incontro tra i diversi soggetti (AdG, Aree, AVEPA, esperti) con funzioni di coordinamento e supervisione sulla programmazione e attuazione delle SISUS e studio di soluzioni a criticità
- **Esperti selezionati per supportare le Aree e l'AdG nella costruzione delle SISUS;**
- AVEPA: organismo intermedio con funzioni istruttorie sui progetti e di definizione delle procedure

**Area Interna Unione Montana Comelico**

2014-2020

n.5 Comuni, n.6637 abitanti

Area Interna Unione Montana Agordina

2014-2020

n.16 Comuni, n.18.229 abitanti

Area Interna Unione Montana Spettabile Reggenza dei Sette Comuni

2014-2020

n.7 Comuni, n.21.151 abitanti

Area Interna Contratto di Foce Delta del Po

2014-2020

n.7 Comuni, n.46.165 abitanti

Area Interna Cadore

2021-2027

n.13 Comuni, n.20.116 abitanti

Area Interna Alpagò Zoldo

2021-2027

n.8 Comuni, n.17.751 abitanti

Aree interne Veneto

2014-2020

Totale n. 56 Comuni per n. 130.049 abitanti

FONTE: Classificazione SNAI 2020

FONTE: Previsioni del bilancio della popolazione
di ISTAT al 31.12.2022

A livello nazionale nel 2014 è stata istituita la **Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)** per aiutare le zone che presentano **gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici**. La SNAI ha l'obiettivo di contrastare la caduta demografica e rilanciare lo sviluppo e i servizi delle Aree interne, recuperando e valorizzando le potenzialità presenti, attraverso l'**elaborazione di Strategie d'Area** e l'utilizzo combinato dei **fondi ordinari della Legge di Stabilità e di fondi dei programmi comunitari**.

La SNAI è stata confermata per la **programmazione 2021-2027**

4
AREE
CONFERMATE

La DGR n. 608 del 20 maggio 2022 ha confermato le quattro Aree interne della programmazione 2014-2020, **UM Spettabile Reggenza dei Sette Comuni, Contratto di Foce Delta del Po, UM Comelico e UM Agordina**.

2
AREE
NUOVA
CREAZIONE

La DGR n. 16 del 10 gennaio 2023 ha preso atto dell'approvazione da parte dell'Amministrazione centrale, delle due nuove Aree interne della programmazione 2021-2027, **Alpago Zoldo e Cadore**.

La **Delibera CIPRESS n. 41 del 2 agosto 2022** prevede **4 milioni di euro per ciascuna nuova Area 2021-2027 e 300.000,00 per ciascuna Area interne 2014-2020** e fissa il termine di **sei mesi** dalla diffusione delle linee guida nazionali, per la presentazione delle Strategie delle nuove Aree interne.

Alle Aree interne sono dedicate risorse da specifiche azioni dei **PR FESR e FSE+ per complessivi 28 milioni di euro**.

Nelle more dell'emanazione delle Linee guida nazionali e della costituzione di un gruppo tecnico operativo dell'amministrazione centrale per l'accompagnamento delle attività di predisposizione delle Strategie da parte di ciascuna Area interna, a livello regionale è stato approvato il **«Quadro di Riferimento per la costruzione delle Strategie d'Area – Programmazione 2021-2027»**, come strumento da cui partire per elaborare i documenti Strategici.

Atto iniziale

Progetto PON Governance approvato con DGR n. 1470 del 18/11/2022

Contesto Aree Urbane

Conclusione della fase 1 di programmazione del SUS (Selezione delle 11 Aree Urbane a seguito di Avviso Pubblico); avvio della fase 2 in cui le Aree sono Invitate a costruire le SISUS attraverso un processo di co-progettazione con la Regione e il partenariato e **il supporto degli esperti**

Contesto Aree Interne

Conferma delle 4 Aree della programmazione 2014-2020 e individuazione di 2 nuove Aree; necessità di aggiornare le Strategie delle Aree pre-esistenti e di costruzione e di elaborazione delle Strategie delle nuove Aree **con il supporto degli esperti**

Criticità

- Aumento del numero delle Aree;
- Carenza di competenze specifiche negli enti locali;
- Complessità per il coinvolgimento di numerosi soggetti.

Opportunità

- Supporto all'AdG nella definizione di Linee Guida e coordinamento AdG-Aree;
- Supporto alle Aree Urbane e Interne nella costruzione delle Strategie con un approccio metodologico adeguato;
- Coinvolgimento del territorio nella definizione di fabbisogni e Strategie;
- Rafforzamento della capacità amministrativa dei Comuni in ambito UE.

Impatto previsto

- Miglioramento del coordinamento dei soggetti istituzionali coinvolti;
- Miglioramento dell'analisi di contesto e adozione di una metodologia adeguata nella costruzione delle Strategie;
- Miglioramento della partecipazione del territorio nella definizione delle Strategie;
- Miglioramento delle competenze dei Comuni.

Attività svolte dai partner

Individuazione di uffici e referenti operativi; partecipazione al progetto di co-progettazione avvalendosi degli esperti per l'analisi del contesto e la costruzione delle Strategie, con il coinvolgimento il territorio; coordinamento con la Regione.

Fattori di rischio

Descrizione

- Molteplicità di soggetti coinvolti

- Ristrettezza dei tempi e aumento delle Aree selezionate

Attività di prevenzione e riduzione del rischio

Realizzazione di riunioni tecniche plenarie e ristrette coinvolgendo i soggetti chiave

Definizione di un Piano di Lavoro per ogni area

Impiego di strumenti di comunicazione ICT

Obiettivo generale

Rafforzamento della capacità amministrativa per la co-progettazione delle Strategie

Obiettivo operativo

Supportare le Aree nella costruzione delle Strategie

Risultato atteso

Ottimizzazione delle tempistiche di definizione delle Strategie

**Direzione e
Coordinamento**

Attività di coordinamento di tutti i soggetti coinvolti e di indirizzo svolta dall'AdG con il supporto di esperti appositamente selezionati.

**Comunicazione e
disseminazione**

Attività finalizzate a informare le Aree e i cittadini

**Monitoraggio e
Valutazione**

Monitoraggio attraverso il sistema Delfi

Supporto alle Aree

Supporto alle Aree nella costruzione delle Strategie

Destinatari

Aree urbane e Interne

Modalità di
realizzazione

Supporto alle Aree nelle attività legate alla definizione delle Strategie, nell'analisi di contesto, nel coinvolgimento del territorio e nell'adeguamento alle richieste della Regione e ai Criteri di selezione, attraverso l'impiego di un gruppo di lavoro composto da esperti selezionati a seguito di Avviso pubblico

Co-progettazione

Output

Strategie e Piani di Lavoro



Creazione di due gruppi di lavoro

Sono stati creati **due gruppi di Lavoro**, uno per le Aree Urbane (composto da funzionari regionali e 5 esperti middle e 1 esperto junior) e l'altro per le Aree Interne (composto da funzionari regionali, 1 esperto senior e 1 esperto junior) che hanno supportato gli uffici e le Aree nelle attività di co-progettazione e di coinvolgimento del territorio. Un esperto senior interno ha svolto un'attività di coordinamento dei gruppi e di snodo tra esperti, Aree e AdG.

Ruolo centrale degli Esperti

Nell'ambito di Progetto PON, a seguito di Avviso pubblico sono stati individuati degli **esperti** delle politiche territoriali che hanno supportato le Aree nei **miglioramenti delle Strategie** richiesti dalla Commissione di Valutazione ai fini dell'approvazione della versione definitiva. Hanno supportato le Aree anche nel **coordinamento dei soggetti coinvolti**. Per ogni Area sono stati il **punto di contatto** tra i diversi soggetti. Gli esperti hanno operato in modo coordinato con diverse **modalità** (riunioni, indicazioni, scambi costanti con Aree e Regione) e **strumenti** fornendo regolarmente riscontro dei risultati attraverso follow up sulle Strategie e report su attività e incontri. **Ma soprattutto gli esperti sono stati presenti sul territorio: sono stati lo strumento con cui la scala regionale di programmazione si è calata su una scala locale.**

I risultati pratici

Sono stati conseguiti i risultati previsti e cioè la predisposizione da parte della Aree dei Piani di Lavoro e delle Strategie

Aree Urbane: 11 Strategie presentate da Aree urbane

Aree Interne: 4 versioni avanzate di aggiornamento delle Strategie a cura delle Aree interne 2014-2020 e 2 versioni preliminari di costruzione delle Strategie a cura delle Aree interne 2021-2027.

Effetti su tempistica e qualità

Il progetto ha garantito un'accelerazione dei tempi della costruzione e adattamento delle Strategie e una qualità elevata del contenuto anche con riferimento alle esigenze del territorio e della rispondenza alle Linee Guida Regionale

un metodo partecipativo e di condivisione

Il metodo di collaborazione e confronto tempestivo adottato ha consentito il coinvolgimento nella definizione delle Strategie di tutti i principali soggetti coinvolti (AdG, Strutture Regionali competenti, Aree, soggetti rilevanti) in modo da soddisfare i fabbisogni e le Linee Guida e ha garantire una condivisione nei documenti strategici predisposti

Tempistiche

Eccessiva ristrettezza dei tempi considerando la portata delle Attività da realizzare.

Molteplicità dei soggetti

Il coinvolgimento di una pluralità di soggetti (11 Aree e 6 Aree – che comprendono soggetti istituzionali, ma anche stakeholder, le AdG, le strutture regionali competenti, gli esperti e AVEPA) comporta la presenza di diverse visioni e la necessità di trovare soluzioni condivise per le criticità che si presentano di continuo.



sito "Verso il Veneto 2030"
<https://programmazione-ue-2021-2027.regione.veneto.it/>

pagina dello Sviluppo Urbano Sostenibile
<https://www.regione.veneto.it/web/programmi-comunitari/sviluppo-urbano-sostenibile-21-27>





UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



REGIONE DEL VENETO



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Grazie per l'attenzione



REGIONE DEL VENETO

area.politicheeconomichecapitaleumano@regione.veneto.it
programmazione-unitaria@regione.veneto.it



UNIONE EUROPEA



REGIONE DEL VENETO



POR FSE 2014-2020
REGIONE DEL VENETO



POR
FESR / REGIONE DEL VENETO

2021
2027