

# Relazione Annuale di Attuazione 2016

Comitato di Sorveglianza 27 Giugno 2017



# Panoramica dell'Attuazione del Programma Operativo

## Panoramica dell'Attuazione del Programma Operativo 1/3

Nel corso del 2016 le attività dell'Autorità di Gestione si sono concentrate su:

1. la predisposizione del Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) ai fini dell'accreditamento delle Autorità del Programma con l'obiettivo di garantirne una sana ed efficace gestione;
2. la messa a punto di procedure di carattere amministrativo e di costruzione dei contenuti al fine di poter avviare una serie di Azioni in continuità con quanto già attuato nel corso dell'annualità precedente.

**Con riferimento al SIGECO**, sono stati predisposti la *Descrizione delle funzioni* e i due *Manuali delle procedure di AdG e AdC*, la cui analisi ha consentito all'AdA di esprimere **parere positivo senza riserve** e conseguentemente alla Giunta Regionale di procedere con la **designazione delle 2 Autorità**, ratificata con DGR n. 2076 del 28/11/2016, ed all'AdG di notificare la stessa alla CE.

## Panoramica dell'Attuazione del Programma Operativo 2/3

Per ciò che concerne l'avvio delle nuove procedure di attuazione, l'AdG ha tenuto conto, da un lato, dell'impostazione prevista dal Performance Framework e dei target fissati al 2018 e, dall'altro, della rilevanza degli obiettivi tematici in termini di strategicità del Programma e del conseguente ammontare di risorse allocate.

Al termine del 2016 risultano essere state avviate **procedure di attivazione per 24 delle 31 Azioni** che compongono il Programma operativo.

Il pieno livello di attuazione è testimoniato inoltre dalle **799 operazioni selezionate** e dalla **valorizzazione dei primi indicatori di realizzazione**.

Con riferimento all'attuazione degli obiettivi tematici riconducibili alla ricerca ed all'innovazione, si è inoltre avviato uno specifico **monitoraggio della S3** che ha iniziato a fornire i primi dati a partire dalla selezione delle operazioni rilevanti.

## Panoramica dell'Attuazione del Programma Operativo 3/3

Per ciò che concerne l'approccio integrato allo sviluppo territoriale, è stato dato avvio a tutte le procedure necessarie ad attuare l'Agenda Urbana prevista dall'Asse 6 del Programma e la Strategia Nazionale Aree Interne.

Con riferimento alle procedure di attuazione del PO:

- la RER ha dato seguito ai **Piani d'Azione di competenza regionale previsti dalle condizionalità *ex-ante*** che al 31/12/2016 si sono tutti conclusi con l'assolvimento completo e l'invio della documentazione di riferimento alla CE;
- l'Autorità di Gestione ha dato **attuazione alle azioni di propria competenza previste dal Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA)**, partecipando attivamente al monitoraggio dello stato di avanzamento, coordinato a livello regionale dalla struttura del Responsabile del Piano.

Nel corso dell'anno, si sono svolte **tre riunioni del Comitato di Sorveglianza** (28/01/16, 19/05/16, 16/12/2016)

---

## Avanzamento finanziario

### Dati di gestione al 31/12/2016

Dotazione del Programma	Risorse stanziare	Spesa certificata
481.895.272,00	236.845.384,29	10.155.504,24

### Dati Monet al 31/12/2016

Impegni	Pagamenti
137,763,991,80	12,676,996,18

## Avanzamento finanziario per Asse

Asse prioritario	Fondi totali	Risorse stanziare	Numero di operazioni selezionate
1	140.568.582,00	83.692.829,28	318
2	30.094.764,00	1.475.791,32	7
3	120.473.818,00	39.755.194,55	352
4	104.379.054,00	44.652.910,65	51
5	37.589.526,00	32.307.316,07	25
6	30.013.716,00	26.176.448,01	10
7	18.775.812,00	8.784.894,41	36
<b>Totale generale</b>	<b>481.895.272,00</b>	<b>236.845.384,29</b>	<b>799</b>

# Panoramica dell'Attuazione degli Assi



## Asse 1 Ricerca e Innovazione

Con riferimento alle Azioni 1.2.2 e 1.1.1 e 1.1.4, nel corso del 2016 si è proceduto alla pubblicazione di entrambe le graduatorie.

- **L'Azione 1.2.2** ha finanziato 47 progetti di ricerca industriale strategica rivolti agli ambiti della S3, presentati da raggruppamenti di laboratori di ricerca della Rete HTN per un impegno assunto pari a 43,5Meuro, coinvolgendo 177 imprese che collaborano con istituti di ricerca.
- **Le Azioni 1.1.1 e 1.1.4**, attivate con un unico bando, hanno finanziato 143 progetti collaborativi di ricerca e sviluppo delle imprese per un impegno assunto di 40,4Meuro.

Con riferimento alle Azioni 1.1.2 e 1.4.1, nel corso del 2016 sono stati pubblicati gli avvisi pubblici con DGR 1305 e 11.

- **Il bando relativo all'Azione 1.1.2**, finalizzato a sostenere le imprese impegnate in percorsi di innovazione tecnologica e diversificazione dei propri prodotti e/o servizi, si è chiuso con il finanziamento di 110 imprese per un totale di risorse impegnate pari a 5,02Meuro.
- **Il bando riferito all'Azione 1.4.1**, finalizzato a sostenere le spese di investimento per l'avvio o il consolidamento di nuove imprese ad elevato contenuto tecnologico basate sulla valorizzazione economica dei risultati della ricerca, ha approvato 54 progetti di cui 24 finanziati al 31/12/2016 per un ammontare di 2,67Meuro.

## Asse 2 Sviluppo dell'ICT ed attuazione dell'Agenda Digitale

Con riferimento all'Azione 2.1.1 a seguito della definizione del Grande Progetto Nazionale BUL (GP) sono diventate 2 le modalità di attuazione dell'Azione: il totale di 26Meuro di risorse è stato suddiviso in 19Meuro per interventi che verranno realizzati dal MISE/Infratel e 7Meuro da Lepida. Tale articolazione è stata formalizzata nell'Accordo di Programma siglato tra Regione e MISE e nella Convenzione a seguito delle quali si è resa necessaria una proposta di modifica dell'Azione approvata dal CdS di dicembre 2016, la cui comunicazione alla CE resta però subordinata, nelle intenzioni del CdS, ad una presa di visione delle caratteristiche del GP.

Per gli interventi affidati a Lepida si registra la conclusione della progettazione esecutiva di **6 aree produttive** con una **estensione pari a 4.582 metri lineari**.

**Rispetto all'Azione 2.2.2** si è conclusa la progettazione funzionale ed esecutiva della piattaforma SUAP, ed è stata stipulata la convenzione con Lepida che ha concluso la gara per la nuova piattaforma ed avviato i lavori per il suo sviluppo; la piattaforma sarà basata su infrastrutture pubbliche (data center regionali, gestione dati, erogazione di servizi *Cloud Computing*)

## Asse 3 Competitività e attrattività del sistema Produttivo

**Con riferimento all’Azione 3.5.1** è stato istituito un Fondo regionale multiscopo di finanza agevolata a compartecipazione privata, di cui alla DGR 791/2016, ed è stata pubblicata la procedura aperta sopra soglia per l’affidamento del servizio di gestione.

**Rispetto all’Azione 3.5.2** finalizzata alla crescita delle imprese attraverso l’introduzione di strumenti ICT e di modalità innovative di gestione in grado di incidere sui processi aziendali e sugli aspetti strategici dell’impresa, il bando approvato con DGR 1837/2014 si è concluso con il finanziamento di 188 progetti per un contributo concesso pari a 2,7Meuro che risulta interamente certificato.

**Con riferimento all’Azione 3.4.1** è stato pubblicato il bando, di cui alla DGR 18/2016, finalizzato a rafforzare le capacità organizzative e manageriali delle imprese per renderle capaci di affrontare i mercati internazionali. L’avviso con procedura a sportello ha finanziato 162 imprese per un ammontare di 10,99Meuro di contributo concesso.

**Rispetto alle Azioni 3.3.2 e 3.3.4** è stato pubblicato il bando, di cui alla DGR 1675/2016, che si pone l’obiettivo di contribuire alla creazione di nuove opportunità di sviluppo ed occupazione qualificata in attività turistico/culturali tramite la riqualificazione innovativa di imprese turistiche, commerciali e culturali e l’offerta di nuovi servizi/prodotti innovativi con possibilità di presentare domanda a partire da gennaio 2017.

## **Asse 4 Promozione della *low carbon economy* nei territori e nel sistema produttivo**

**Rispetto alle Azioni 4.1.1 e 4.1.2** è stato pubblicato il bando, di cui alla DGR 610/2016, finalizzato a sostenere la promozione dell'eco efficienza e la riduzione dei consumi di energia primaria in edifici e strutture pubbliche che ha previsto 2 finestre per la presentazione delle domande di cui una prima, conclusa nel corso del 2016, ha finanziato 50 progetti con contributo concesso pari a 4,3Meuro ed una seconda che prevede la possibilità di presentare domanda fino a fine febbraio 2017.

**Con riferimento all'Azione 4.2.1** è stato istituito un Fondo regionale multiscopo di finanza agevolata a compartecipazione privata, di cui alla DGR 791/2016, ed è stata pubblicata la procedura aperta sopra soglia per l'affidamento del servizio di gestione.

**Rispetto all'Azione 4.6.3** si è proceduto all'approvazione del Quadro di Riferimento per l'attuazione dell'Azione; all'elaborazione delle Linee di indirizzo dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile da parte dei 12 Comuni beneficiari; all'invio alle 4 aziende di trasporto pubblico locale operanti in regione di una richiesta a manifestare interesse per la realizzazione di progetti di bigliettazione elettronica e per l'installazione di pannelli informativi alle fermate e sui mezzi con scadenza per la presentazione dei progetti al 31.12.2016.

## Asse 5 Valorizzazione delle risorse artistiche, culturali ed ambientali

Con riferimento alle Azioni 6.6.1 e 6.7.1 è stata pubblicata la graduatoria relativa all'avviso pubblico, di cui alla DGR 2176/2015, finalizzato alla valorizzazione degli attrattori naturali, artistici e culturali delle aree che per rilevanza strategica sono in grado di migliorare la competitività turistica dei territori interessati. Il bando ha finanziato un totale di 23 progetti di cui 18 nell'ambito dell'Azione 6.6.1. per un ammontare di contributo concesso totale pari a 22,1Meuro e 5 nell'ambito dell'Azione 6.7.1. per un ammontare di contributo concesso totale pari a 8,2Meuro.

Rispetto all'Azione 6.8.3 sono state attivate 2 azioni di promozione delle destinazioni turistiche attraverso interventi di marketing turistico. Si tratta delle azioni con oggetto "*Wellness Valley*" e "*Motor Valley*", affidate ad APT Servizi con DGR 555/2016 e DGR 1381/2016, e dell'azione "*I Castelli della Regione Emilia-Romagna*" per la conoscenza, lo studio, la valorizzazione e la promozione di questo ingente patrimonio culturale, affidata all'Istituto Beni Culturali (IBC) con DGR 2157/2016.

## Asse 6 Città intelligenti, sostenibili ed attrattive

### Nell'ambito dell'Azione 2.3.1

- l'Autorità di Gestione ha proceduto all'approvazione del "*Concept Paper sul Laboratorio Aperto e caratteristiche della sua gestione*" avvenuta con DGR 1925/2016;
- gli Organismi Intermedi hanno selezionato i progetti definitivi di sviluppo digitale dei 10 Laboratori Aperti che verranno sottoposti ad approvazione da parte del Nucleo di Valutazione costituito dall'Autorità di Gestione.

**Con riferimento all'Azione 6.7.1** la Regione ha approvato i beni culturali/contenitori culturali selezionati dalle 10 Autorità Urbane destinati ad ospitare i Laboratori Aperti e ha stipulato con ogni beneficiario un'apposita Convenzione con cui si dà avvio operativo all'attuazione dei progetti per un valore di contributo totale pari a 16,6Meuro ed una spesa totale di 22,2Meuro.

## Condizionalità ex ante

Successivamente al **pieno assolvimento delle condizionalità ex ante di livello regionale** soddisfatte al 31/12/2016 con l'invio della documentazione di riferimento alla Commissione Europea tramite SFC 2014-2020, nel corso del primo semestre del 2017 si è registrato anche **l'assolvimento delle condizionalità ex ante di livello nazionale G4 "Appalti pubblici" e G5 "Aiuti di Stato"**.

Nell'ambito delle condizionalità G4 e G5 sono intervenute:

- **la nota ACT Prot. 5565 del 16 giugno 2017** indirizzata alle Autorità di Gestione dei PO FESR e FSE 2014-2020 con la quale si dà seguito alla nota ACT 4926 del 25 maggio 2017 citata nell'ambito della RAA 2016;
- **la nota AICT Prot. 5563 del 16 giugno 2017** indirizzata alla Commissione Europea con le quali viene trasmesso il documento contenente le informazioni e le valutazioni relative all'effettiva attuazione delle azioni necessarie al raggiungimento del giudizio di pieno soddisfacimento delle condizionalità G4 e G5, comprensivo delle tabelle "Appalti pubblici" e "Aiuti di Stato" che includono e danno conto delle informazioni rilevanti relative all'attuazione delle azioni che a livello di singolo Programma operativo hanno concorso al raggiungimento dell'attuazione delle azioni previste dai Piani d'Azione nazionali.

## Ruolo dei partner nell'attuazione del programma 1/2

La **partecipazione attiva del partenariato** è stata garantita in via permanente anche in fase di attuazione del Programma operativo, attraverso le seguenti modalità:

- partecipazione delle parti istituzionali alle attività dei Comitati di Sorveglianza;
- *Tavolo Regionale dell'Imprenditoria*, finalizzato a concertare e valorizzare il contributo delle parti istituzionali, economiche e sociali e dare tempestiva ed efficace attuazione alle azioni del POR (10 incontri);
- partecipazione delle parti istituzionali, economiche e sociali alla presentazione delle diverse procedure di attivazione avviate dall'Autorità di Gestione (un totale di 85 incontri sul territorio regionale organizzati e 900 soggetti coinvolti);
- presidio del processo di attuazione della S3 attraverso un sistema di tavoli di discussione di Forum tematici (30 incontri con una partecipazione di circa 3400 soggetti);



## Ruolo dei partner nell'attuazione del programma 2/2

- *Rete di comunicazione del POR FESR*, con la partecipazione di oltre 100 soggetti in rappresentanza dei principali enti, istituzioni, associazioni di categoria regionali. Nell'ambito della Rete sono stati realizzati focus group, incontri partecipati e una piazza virtuale che consente uno scambio continuo di informazioni e documenti;
- Laboratorio Urbano di cui fanno parte le 10 Autorità Urbane, i rappresentanti dell'Autorità di Gestione ed esperti del settore che ha svolto le sue attività organizzando numerosi incontri di confronto per l'attuazione delle diverse azioni attraverso un percorso di co-progettazione degli interventi. I Comuni beneficiari hanno realizzato percorsi di partecipazione attiva dei cittadini e degli altri stakeholders. In quest'ambito si registrano finora 10 incontri realizzati che hanno visto la partecipazione attiva di circa 500 soggetti.

# Il Fondo Regionale Multiscopo di Finanza Agevolata

Con riferimento all'uso degli strumenti finanziari previsti dal Programma, a seguito dei risultati della valutazione *ex-ante* di cui all'art. 37 del Regolamento (UE) 1303/13, nel corso del 2016 si è proceduto a:

- **l'istituzione di un Fondo Regionale Multiscopo Rotativo di Finanza Agevolata a Compartecipazione Privata**, di cui alla DGR 791/16, in attuazione delle Azioni 3.5.1 e 4.2.1 del POR. Il Fondo, la cui dotazione finanziaria iniziale ammonta a complessivi 47Meuro, finanzia interventi in linea con la priorità di investimento 3a) a sostegno dell'imprenditorialità per un importo pari a 11 Meuro ed interventi in linea con la priorità di investimento 4b) per la promozione dell'efficienza energetica e dell'uso di energia rinnovabile delle imprese, per 36Meuro;
- **l'indizione della gara comunitaria**, di cui alla determina 358/16, per l'affidamento del servizio di gestione del Fondo la cui aggiudicazione è stata effettuata nel primo semestre del 2017.

# Sintesi delle Valutazioni 1/2

Nel corso del 2016 si è proceduto a:

- **la presentazione in CdS dei risultati della valutazione *ex ante* degli strumenti finanziari** ex articolo 37 del Reg.to (UE) 1303/2013, studio condotto da Price Waterhouse & Cooper che, come dettagliato nella RAA 2015, suggerisce la costituzione di 2 fondi rotativi, un fondo prestiti ed un fondo garanzie;
- **l'approvazione del Piano Regionale Unitario delle Valutazioni (PRUV-ER)** avvenuta con DGR 1225/2016;
- **l'approvazione del Piano di Valutazione del POR FESR 2014-2020**, che si inserisce nel disegno complessivo della valutazione unitaria operando in stretta sinergia con il PRUV-ER e contribuendo ad alimentare valutazioni di carattere trasversale delle politiche regionali, avvenuta nel corso della riunione CdS svoltasi il 28.01.2016;
- **predisposizione del sistema di monitoraggio della S3** con l'obiettivo di fornire dati utili per la misurazione dell'implementazione e dei risultati raggiunti, anche al fine di apportare eventuali azioni correttive, nell'ambito delle azioni tese al rafforzamento del percorso di costruzione di un ecosistema regionale dell'innovazione;
- **effettuazione di un primo monitoraggio del Patto per il lavoro** con censimento di 127 interventi messi in campo per attivare e promuovere investimenti sul territorio regionale e per creare un contesto favorevole allo sviluppo, di cui 12 dei quali prevedono tutte o parte delle risorse a valere sul POR FESR;

## Sintesi delle Valutazioni 2/2

- la costituzione a livello regionale del *Gruppo tecnico della valutazione unitaria* nell'ambito del *Comitato Permanente per il Coordinamento e l'Integrazione della Programmazione*, gruppo dedicato al presidio della valutazione, di cui fanno parte i responsabili dei Piani di valutazione e/o delle funzioni valutative all'interno delle AdG dei Programmi regionali;
- la predisposizione di una procedura di gara aperta, articolata in due lotti, per l'affidamento dei servizi di valutazione indipendente del POR FESR Emilia-Romagna 2014-2020 ("Lotto 1") e di valutazione indipendente del POR FSE Emilia-Romagna 2014-2020 ("Lotto 2") realizzata in coordinamento con il *Gruppo Tecnico della Valutazione Unitaria*, la cui pubblicazione è attesa per il secondo semestre 2017 con aggiudicazione entro la fine dell'anno.

**Con riferimento al Lotto I**, i servizi richiesti al valutatore indipendente aggiudicatario sono sintetizzabili in **tre diverse tipologie**:

1. Valutazioni tematiche *on-going* relative alle priorità degli Assi del Programma;
2. Coordinamento della valutazione trasversale relativa alla *Smart Specialization Strategy e politiche di innovazione* prevista nell'ambito del PRUV e partecipazione agli altri rapporti di valutazione previsti dal PRUV;
3. Servizi a supporto dell'AdG nella gestione del Piano di Valutazione FESR.

# Modifiche alla Relazione Annuale di Attuazione 2016

1. **Modifica del numero delle azioni avviate al 31/12/2016:** le Azioni avviate risultano essere 24.