

RIPROGRAMMAZIONE POR FESR 2014/2020

Comitato di Sorveglianza

9 novembre 2020



Contesto di riferimento

- **Nuovo quadro regolamentare comunitario: pacchetti CRII E CRII+.** Le iniziative hanno introdotto una forte flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19, permettendo un più agile trasferimento di fondi tra assi prioritari, senza dover rispettare i vincoli di concentrazione tematica, al fine di rafforzare i servizi sanitari per rispondere alla pandemia in maniera più efficace;
- **Decreto-legge 17 marzo 2020 n.18** che prevede che le Amministrazioni pubbliche titolari di programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali possano destinare le risorse disponibili alla realizzazione di interventi finalizzati a fronteggiare l'emergenza COVID-19;
- **Accordo stipulato tra la Regione Emilia-Romagna ed il Ministero per il Sud e la Coesione Economica** ai sensi del comma 6 dell'art.242 del D.L n.34/2020, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n.856 del 13.07.2020;




Accordo tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e la Regione Emilia-Romagna (1)

- Il contributo della Regione Emilia-Romagna alla riprogrammazione dei Fondi SIE al contrasto dell'emergenza COVID-19, ai sensi dell'art.242 del D.L. 34/2020 è previsto pari a complessivi **250 milioni di euro**, di cui **190 milioni di euro a valere sul POR FESR** e **60 milioni di euro a valere sul POR FSE** sulla base delle tipologie di spesa comunicate dalla Sanità e ammissibili sui POR
- I POR riprogrammati **concorrono al finanziamento della spesa per l'emergenza sanitaria** sostenuta dalle strutture del sistema sanitario regionale:
 - FESR relativamente alle spese per DPI e attrezzature sanitarie
 - FSE relativamente alle spese per il personale medico-sanitario
- La copertura delle operazioni dei POR sostituite da spese emergenziali è garantita dal **Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC)** attraverso l'assegnazione delle necessarie risorse con delibera CIPE
- Il nuovo **Piano Sviluppo e Coesione** della Regione Emilia-Romagna prevederà sezioni dedicate in cui confluiscono l'ammontare delle risorse necessarie alla copertura finanziaria dei progetti non più sostenuti dai POR


Accordo tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e la Regione Emilia-Romagna (2)

- **La delibera CIPE di assegnazione delle risorse FSC** n. 43/2020 del 28 luglio 2020 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 224 del 09.09.2020 ha disposto la nuova assegnazione alla Regione Emilia-Romagna di risorse FSC 2014-2020 per un importo complessivo di 250 milioni di euro
- **Settembre/Ottobre:** confronto spese ammissibili con Dipartimento Politiche di Coesione, Agenzia di Coesione, Direzione Sanità RER
- **Ottobre:** preparazione modifica programmi, confronto preliminare con la Commissione e individuazione dei progetti da inserire in FSC

Le successive tappe (novembre/dicembre)

- **Riprogrammazione FESR ed FSE e adozione dei nuovi criteri di selezione delle operazioni:** Comitato di Sorveglianza e invio Programmi per approvazione da parte della Commissione Europea
 - **Delibera di Giunta Regionale** per l'approvazione di manifestazione di interesse/invito per la presentazione da parte delle aziende sanitarie regionali dei progetti da candidare su POR FESR e FSE
 - **Allocazione risorse FSC sul bilancio regionale e variazione bilancio regionale dopo approvazione modifiche da parte della Commissione Europea**
 - **Trasferimento impegni dai programmi europei FESR ed FSE ai nuovi capitoli FSC** (sospensione pagamenti ai beneficiari)
 - **Nuovi impegni a favore delle Aziende Sanitarie regionali**
 - Ripresa dei pagamenti su risorse FSC
- 

Principali modifiche dei POR

1. Aggiornamento della strategia;
 2. Inserimento nel PO di nuove azioni finalizzate a contrastare l'emergenza Covid-19;
 3. Modifica del piano finanziario;
 4. Modifica degli indicatori.
- 

1. Aggiornamento della strategia

La proposta di modifica dei POR avviene in un contesto nel quale si è resa manifesta la necessità di rafforzare la capacità del sistema sanitario in modo tale da rispondere in maniera efficace all'emergenza epidemiologica in atto. L'emergenza, tra l'altro, oltre a mettere direttamente a dura prova il sistema sanitario, sta avendo indirettamente delle forti ripercussioni di natura sociale ed economica.

Effetti diretti dell'emergenza sanitaria: considerando il periodo che va dall'inizio dell'anno ad ottobre 2020, l'Emilia-Romagna conta più di 60mila casi accertati e più di 4,6 mila decessi collegati al virus. La Regione Emilia-Romagna ha attivato numerose misure di contrasto e contenimento dell'emergenza da COVID-19, tra le altre si segnala che sono stati effettuati più di 1,5 mln di tamponi e il numero di posti letto in terapia intensiva è passato da 449 a 634 (+194).

Effetti indiretti di natura socio-economica: gli scenari previsionali più recenti (Prometeia, Ottobre 2020) indicano per il 2020 una **contrazione del PIL regionale** attorno al -9,9%, a cui seguirà un rimbalzo positivo nel 2021 (+7,1%). Dopo sei anni di crescita ininterrotta, si arrestano le dinamiche positive del **mercato del lavoro** regionale. Si stima una riduzione del 10% delle unità di lavoro nel 2020 che verrebbero parzialmente recuperate nel 2021 (+5,2%). Per il 2020 la stima del tasso di disoccupazione è pari al 6,2%, che subirebbe un lieve aumento nel 2021 (6,9%) per poi iniziare a contrarsi nuovamente nell'anno successivo (6,1%).

2. Inserimento di una nuova azione Covid-19

La strategia del Programma è stata integrata con l'inserimento di una misura collegata all'emergenza COVID-19.

All'interno dell'asse I, priorità di investimento 1b è stato inserito un nuovo obiettivo specifico: **“promuovere gli investimenti necessari per il rafforzamento della capacità di risposta alla crisi nei servizi sanitari”** al quale corrisponde un'unica azione:

“Interventi per rafforzare la capacità dei servizi sanitari regionali di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica da COVID-19” contenente le misure di contrasto all'emergenza COVID-19.

All'azione 1.6.1 sono destinati tutti i 190mln di euro riprogrammati.

L'azione sostiene gli interventi necessari a rafforzare la **capacità di risposta dei servizi sanitari regionali** alla crisi epidemiologica tramite l'acquisizione da parte dei servizi sanitari regionali di beni e servizi finalizzati alla prevenzione ed al contenimento del virus nelle strutture sanitarie ed ospedaliere regionali.



3.Modifica del piano finanziario

		POR VIGENTE		PROPOSTA DI RIPROGRAMMAZIONE FINANZIARIA		VARIAZIONE	
Assi	Priorità di investimento	Dotazione	% su totale	Dotazione	% su totale	%	assoluta (€)
	1a	7.594.804 €	1,6	3.988.594,20 €	0,8	-47,5	-3.606.209,80
	1b	141.324.102 €	29,3	285.134.089,80 €	59,2	101,8	143.809.987,80
TOTALE Asse 1		148.918.906 €	30,9	289.122.684,00 €	60,0	94,1	140.203.778,00
	2a	26.480.550 €	5,5	7.000.000,00 €	1,5	-73,6	-19.480.550,00
	2c	3.614.214 €	0,7	4.094.764,00 €	0,8	13,3	480.550,00
TOTALE Asse 2		30.094.764 €	6,2	11.094.764,00 €	2,3	-63,1	-19.000.000,00
	3a	26.504.240 €	5,5	25.472.977,83 €	5,3	-3,9	-1.031.262,13
	3b	33.732.669 €	7,0	32.076.511,60 €	6,7	-4,9	-1.656.157,44
	3c	25.299.502 €	5,3	20.569.778,13 €	4,3	-18,7	-4.729.723,65
	3d	34.937.407 €	7,3	6.798.124,44 €	1,4	-80,5	-28.139.282,78
TOTALE Asse 3		120.473.818 €	25,0	84.917.392,00 €	17,6	-29,5	-35.556.426,00
	4b	40.479.202 €	8,4	40.467.793,42 €	8,4	0,0	-11.408,58
	4c	28.273.716 €	5,9	1.054.255,18 €	0,2	-96,3	-27.219.460,82
	4e	27.275.812 €	5,7	14.963.749,40 €	3,1	-45,1	-12.312.062,60
TOTALE Asse 4		96.028.730 €	19,9	56.485.798,00 €	11,7	-41,2	-39.542.932,00
	6c	37.589.526 €	7,8	11.857.048,00 €	2,5	-68,5	-25.732.478,00
TOTALE Asse 5		37.589.526 €	7,8	11.857.048,00 €	2,5	-68,5	-25.732.478,00
	2b	10.000.000 €	2,1	3.092.213,00 €	0,6	-69,1	-6.907.787,00
	6c	20.013.716 €	4,2	6.549.560,00 €	1,4	-67,3	-13.464.156,00
TOTALE Asse 6		30.013.716 €	6,2	9.641.774,00 €	2,0	-67,9	-20.371.942,00
TOTALE Asse 7 Assistenza Tecnica		18.775.812 €	3,9	18.775.812,00 €	3,9	0,0	0,00

4. Modifica degli indicatori

Le modifiche sugli indicatori hanno riguardato:

- l'introduzione di un nuovo indicatore di risultato e di nuovi indicatori di output connessi all'azione 1.6.1 per il contrasto all'epidemia da COVID-19 e la definizione dei relativi target al 2023;
- la riduzione dei target al 2023 di indicatori di output esistenti, a seguito della rimodulazione del Piano Finanziario;
- la revisione di alcuni indicatori di output finalizzata a rendere la misurazione più efficace e coerente alla programmazione.



5. Modifica degli indicatori – indicatori COVID

Indicatore	Unità di misura	Valore obiettivo al 2023
Capacità di test per diagnosticare e testare COVID-19 (incluso il test degli anticorpi)	Numero	2.262.000
Numero di dispositivi di protezione individuale acquistati	Numero	52.565.000
Spesa totale sostenuta per fronteggiare l'emergenza COVID	Euro	190.000.000,00
Valore totale dei dispositivi di protezione individuale acquistati	Euro	94.000.000,00
Valore delle attrezzature mediche acquistate (ventilatori, letti, monitor, ecc) (spesa pubblica totale)	Euro	7.806.000,00
Valore dei medicinali collegati al testing e al trattamento del COVID-19 (incluso il costo dei kit per il test, antivirali e altro materiale di consumo) (spesa pubblica totale)	Euro	49.533.200,00

6. Modifica degli indicatori

- Riduzione della maggior parte dei target degli indicatori di output a seguito della riduzione delle risorse della maggior parte delle priorità;
- Modifica di alcuni indicatori (inserimento di nuovi indicatori ed eliminazione di alcuni indicatori esistenti) per renderli coerenti con la programmazione attuata;
- Modifica degli indicatori finanziari al 2023 del Performance Framework per allinearli alla nuova dotazione;
- Modifica degli indicatori fisici al 2023 del Performance Framework per allinearli alla modifica degli indicatori di output
- Introduzione di un nuovo indicatore finanziario nel Performance Framework relativo alle nuova azione COVID-19