

Agenda Trasformativa Urbana per lo Sviluppo Sostenibile (ATUSS)

Tabella 1 Informazioni generali

Autorità urbana di riferimento (Comune o Unione di comuni)	Unione dei Comuni della Bassa Romagna
Titolo dell'ATUSS	SmARt Land <i>Sustainable-Attractive-Resilient-Linked-Digital</i>
Parole chiave della strategia	Sostenibilità – Attrattività – Resilienza – Connessione - Digitale

1. Area geografica interessata dalla strategia

L'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è l'ente territoriale intermedio, fondato nel 2008, che unisce nove Comuni per dare un governo di territorio ai servizi alla cittadinanza.

Essa si situa nel cuore della provincia di Ravenna, a 40 chilometri dal mare Adriatico, nella pianura che precede le colline della Romagna. La sua area, a un'altitudine media di circa 12 metri s.l.m., si estende per 480 km² raccogliendo più di 100.000 abitanti (101.757 al 31/12/2021) e collegando le municipalità di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda, Sant'Agata sul Santerno.

I Comuni che compongono l'Unione sono demograficamente piccoli ma vivaci. Il più popolato è Lugo, con 32.594 abitanti, mentre la piccola Bagnara, recentemente inclusa nel circuito dei Borghi più belli d'Italia, presenta 2.430 residenti. Si tratta di realtà municipali dal forte tessuto sociale e culturale, impregnate su elementi di attrattività che spaziano dall'enogastronomia al turismo lento e verde, dall'innovazione istituzionale al welfare di comunità.

Punti di forza del distretto della Bassa Romagna, infatti, sono un'industria manifatturiera diversificata e dalla dimensione economica significativa; una filiera agro-alimentare ricca di potenzialità, specialmente sul fronte dell'ortofrutta; un sistema logistico competitivo, grazie alla posizione baricentrica che l'Unione vanta rispetto alle grandi arterie di comunicazione; una vocazione commerciale che fa leva su centri storici pittoreschi, mercati di lunga tradizione e una consolidata fiera biennale.

A tali espressioni di vivacità economica si affianca l'equilibrio architettonico del territorio, privo di fenomeni di congestione urbana e dotato anzi di grandi spazi. Fiori all'occhiello della Bassa Romagna, sapientemente valorizzati dal punto di vista turistico, sono inoltre le sue risorse paesaggistiche e naturali, quali l'area delle erbe palustri nei pressi di Villanova di Bagnacavallo e la porzione di Parco del Delta del Po compresa nella circoscrizione di Alfonsine. Si aggiungono i gioielli del patrimonio storico-architettonico quali il Pavaglione di Lugo, Piazza Nuova a Bagnacavallo e la Rocca di Bagnara.

La Bassa Romagna si fregia inoltre di un'importanza tradizione storica e artistica, che a sua volta sfocia in una spiccata vitalità culturale e che si riflette nell'elevata qualità delle produzioni tipiche. Nel variegato panorama dell'enogastronomia locale spicca l'Uva Longanesi, antico vitigno autoctono della zona di Bagnacavallo, oggi recuperato e tutelato dal Consorzio che produce un apprezzato vino rosso chiamato *Bursôn*.

Alla cittadinanza dell'Unione sono offerte *facilities* integrate sul territorio e innovative nella concezione; nello specifico, 29 sono i servizi conferiti dai singoli Comuni alla gestione unionale. Educazione, sociale, sanità e sicurezza sono gli aspetti principali sui quali l'Unione ha da sempre investito con l'intenzione di presidiare il territorio attraverso la prossimità delle proprie istituzioni; a dimostrazione di ciò, nel quinquennio 2014-2019 del precedente mandato, sono stati spesi annualmente 13 milioni di euro per i servizi educativi e l'infanzia e 10 milioni di euro per il sociale.

L'insieme di tali elementi di forza rende l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna l'Unione più grande e strutturata dell'Emilia-Romagna e tra le maggiori a livello nazionale.



2. Analisi delle esigenze di sviluppo e del potenziale dell'area, comprese le interconnessioni economiche, sociali e ambientali

Premessa

L'Unione della Bassa Romagna si trova di fronte ad una serie di sfide territoriali senza precedenti dettate dalla necessità di trarre vantaggi competitivi dalla ripresa post-pandemica. La crisi sanitaria, ed in parallelo, alcune caratteristiche strutturali del territorio, hanno evidenziato la necessità di rivedere in parte le politiche di sviluppo territoriale, specialmente in virtù delle indicazioni che emergono dalla programmazione dell'Unione Europea 2021-2027 e dalle indicazioni strategiche ed operative del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. La possibilità di attivare una ATUSS - quale strumento integrato di programmazione territoriale - risulta essere quindi una opportunità indispensabile nel fare sintesi ed orientare le scelte di policy da attivare nei prossimi anni.

Il territorio dell'Unione si caratterizza in primo luogo per la sua collocazione strategica all'interno del territorio regionale: a metà strada tra Imola e Ravenna, quest'area è strettamente collegata al ferrarese e soprattutto alla Città metropolitana di Bologna, oltre che agli altri centri della via Emilia, grazie alla prossimità rispetto alla direttrice autostradale E55. Nonostante dal punto di vista paesaggistico siano ancora ben visibili le tracce dei numerosi canali e aree umide che hanno contribuito al "disegno" del territorio e che da sempre ne fanno un luogo fortemente votato all'agricoltura, la sua posizione di cerniera ha permesso di dare vita a un sistema manifatturiero molto sviluppato, in grado di resistere abbastanza bene alle recenti crisi economiche, al punto che, prima della pandemia, stava dando evidenti segnali di ripresa. Inoltre, negli ultimi anni ai settori più tradizionali se ne sono andati affiancando altri (eventi artistico-culturali, turismo ambientale, ecc.) ed è stato dato sempre più spazio al tema della digitalizzazione e dell'innovazione aziendale, attraverso la promozione di realtà come l'incubatore U-Start o il fab lab Maker Station. Per quanto sia difficile prevedere le conseguenze sul medio-lungo periodo dello scenario pandemico, la crisi sanitaria in corso ha lanciato un'ulteriore e più grande sfida, che avrà probabilmente un impatto socio-economico rilevante. In previsione di ciò, l'Unione ha già iniziato un percorso di revisione degli obiettivi e delle azioni del Patto strategico sottoscritto con le parti sociali ed economiche nel 2018, confermando i tre pilastri sui quali far leva per la strategia di rilancio: sostenibilità, attrattività, innovazione.

In questo quadro di forte cambiamento assume ancora più importanza l'attività di coordinamento dell'Unione, che di fatto individua nella collaborazione istituzionale la strada per uscire dalla crisi. In particolare attraverso il percorso di elaborazione del nuovo PUG, principale atto di traduzione urbanistica del Patto strategico, l'Unione si pone l'obiettivo

sfidante di costruire la “strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale”, limitando il consumo di suolo a favore della rigenerazione del contesto urbanizzato, con un focus specifico sul tema della lotta al cambiamento climatico, facendo leva anche sui nuovi strumenti digitali di governo del territorio.

L’Unione: punti di forza e punti di debolezza

Il territorio dell’Unione risente di alcuni trend oramai strutturali tipici del territorio regionale, ma anche di alcuni tratti specifici, che è possibile desumere dalle recenti analisi svolte nell’ambito del percorso di elaborazione del PUG e dall’indagine del contesto socio-economico allegata al Documento Unico di Programmazione 2022-2024¹.

Tali elementi sono così riassumibili:

- una dinamica demografica stagnante e un progressivo invecchiamento della popolazione, a fronte di una crescita della comunità di stranieri presenti sul territorio;
- la necessità di allargare le maglie del welfare in relazione alle dinamiche acute dalla pandemia, che interesseranno il territorio anche in fase post-pandemica, minando così le basi già fragili della coesione sociale;
- scenari di riscaldamento globale che accrescono le difficoltà di produzioni agricole e aumentano il rischio idrogeologico (siccità, eventi meteorologici intensi, ecc.);
- le trasformazioni urbane che hanno toccato il territorio negli ultimi 30 anni portando importanti cambiamenti, tra cui lo spopolamento delle frazioni minori.

Di contro, il territorio vede:

- una vibrante attività di filiera che ha sino ad ora permesso di ottemperare alle esigenze del territorio con particolare riferimento al comparto dei servizi (25,6%), del manifatturiero (21,4%) e dell’agroalimentare (20,3%), sebbene in parte siano state anch’esse intaccate dalla pandemia;
- una buona resilienza del sistema territoriale economico, in particolare di quello industriale che è il settore che meglio ha assorbito l’impatto della pandemia (-0,1% di calo dei dipendenti);
- la nascita ed il consolidamento del settore di informazione e comunicazione che è risultato in questi due anni essere un settore anticiclico (+11,8%);
- lo sviluppo di percorsi storico-testimoniali connessi alla rete delle piste ciclabili che permettono l’osservazione del paesaggio agricolo e dei centri principali, attraversando luoghi ricchi di valenza storica, architettonica e paesaggistica, tra cui installazioni di arte contemporanea (street e land art);

Le principali sfide sistemiche

Demografia

Le analisi demografiche relative al contesto della Bassa Romagna evidenziano un trend di stagnazione, condiviso anche a livello regionale. Per tali ragioni, da una parte la volontà politica è quella di supportare iniziative che vadano a favorire l’implementazione di politiche ed iniziative rivolte ai giovani, con l’obiettivo di trattenere sul territorio risorse spesso dotate di alta specializzazione e spirito imprenditoriale; dall’altra, il tema delle dotazioni di servizio per la popolazione non rappresenta più, da un punto di vista quantitativo, una problematica da risolvere: occorre invece favorire la qualificazione delle dotazioni esistenti e lo sviluppo di una offerta innovativa, che porti al rafforzamento di un welfare di comunità basato sulle dotazioni in una accezione estesa (dai servizi tradizionali a quelli innovativi, alla residenzialità pubblica, a quella sociale o solidale). È questa, infatti, la modalità principe per rispondere alle nuove istanze poste dalla popolazione (anche in considerazione dei cambiamenti socio-demografici che la caratterizzano), ma anche per

1. Si rimanda agli allegati: Allegato A - Documento Unico di Programmazione 2022-2024 (DUP); Allegato E - PUGmio – Report Point Lab; Allegato I - VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE - PUG (Valsat).

creare un territorio sempre più ospitale. Il tema del social-housing e del co-working, ad esempio, potrà, se declinato in coerenza con i diversi ambiti territoriali, essere una strategia fondamentale sia per fornire risposte in termini sociali, sia per perseguire obiettivi di rivitalizzazione di alcuni ambiti di territorio, nonché di incremento dell'offerta culturale. Tali politiche potranno risultare utili soprattutto al fine di favorire la rigenerazione dei Centri Storici e dei quartieri popolari in alcuni specifici territori.

Mitigazione e adattamento climatico

La pandemia ha di fatto messo in luce le fragilità strutturali (e territoriali). Queste fragilità hanno posto in essere la necessità di ripensare la relazione tra uomo e ambiente. In particolare le azioni di mitigazione più efficaci che si possono immediatamente mettere in atto, e considerate strategiche dai decision makers dell'Unione, sono: (i) migliorare il sistema di trasporto, puntando sul comparto della mobilità sostenibile e dolce, e (ii) rigenerare aree attraverso la realizzazione di foreste urbane in grado di ridurre l'effetto climatico chiamato "isole di calore", di cui il territorio della Bassa Romagna vede affetti i suoi centri storici.

L'attuale sistema di mobilità che caratterizza l'Unione, basato pressoché interamente sull'utilizzo del mezzo privato motorizzato, risulta infatti insostenibile sia da un punto di vista ambientale che sociale (anche in considerazione dell'incremento dell'età media che interessa la popolazione). Per valorizzare il territorio della Bassa Romagna assume significato centrale il tema della ciclabilità, che dovrà far leva sull'importante reticolo escursionistico di scala sovralocale, imperniato sulla connessione ciclabile Bologna-Ravenna: quest'ultima infrastruttura dovrà rappresentare una occasione di valorizzazione dei territori e dei principali centri e nuclei storici in esso presenti. Andranno altresì previsti percorsi casa-scuola/casa-lavoro, da realizzare attraverso sedi dedicate solo laddove ciò sia effettivamente indispensabile, favorendo invece una ciclabilità diffusa negli ambiti urbani e l'individuazione di itinerari extraurbani dedicati in via prioritaria a tale tipologia di mezzi, senza dimenticare i collegamenti ciclabili tra i capoluoghi e le frazioni, destinando alla bicicletta strade a basso traffico ed elevando quest'ultima a mezzo di trasporto prevalente per gli spostamenti di breve/medio tratto.

Come evidenziano il Patto Strategico, i documenti propedeutici al PUG e le linee guida per il PUMS, dovranno essere formulate strategie per favorire modalità di trasporto innovative e intermodalità (sharing, servizi a chiamata, politiche di mobility managing, bike-to-work, ecc.) e per prospettare soluzioni anche di tipo urbano o sub-urbano che vadano oltre il semplice trasporto scolastico (che oggi assorbe di fatto il trasporto pubblico), almeno a livello di singoli sub-bacini.

Uno degli elementi innovativi della nuova legislazione regionale è quello di spingere ad una progettazione non più incentrata sulle aree di espansione, ma su un progetto di qualificazione complessiva dell'intero territorio, superando la distinzione tra porzioni urbane e rurali. Questo è ancor più rilevante per il contesto della Bassa Romagna, all'interno del quale occorrerà puntare allo sviluppo delle reti blu e verdi, quale strumento per costruire un territorio più sicuro e resiliente, gradevole da vivere e ospitale da visitare. Tali infrastrutture sono una rete opportunamente pianificata e gestita di aree naturali e seminaturali in grado di fornire molteplici benefici ambientali e sociali.

Digitale e democrazia

La pandemia e l'attenzione data al tema della digitalizzazione da parte dei decisori europei e nazionali (in particolare con il PNRR), ha reso ancora più urgente ridurre il digital divide (qui da intendersi nella sua molteplice accezione sociale, culturale, generazionale e infrastrutturale) che spesso limita il completo sfruttamento dei servizi messo in campo dalla PA.

Per quanto l'Unione sia tra i territori più avanzati in regione nell'ambito della digitalizzazione dei servizi, la trasformazione digitale non può essere vista solo come output dell'attività della PA rivolta a cittadini ed imprese, ma è qui da intendersi come iniziativa orizzontale di progressiva contaminazione della vita dei cittadini e delle comunità locali verso un "territorio digitalizzato" ed intelligente che risponda alla necessità, riconosciuta anche dall'Unione Europea, di garantire la "coesione digitale", così come riportato anche nella Carta di Lipsia – la strategia sullo sviluppo urbano europeo.

I nuovi strumenti digitali dovranno essere utilizzati per coinvolgere sempre di più il territorio nel processo di elaborazione e attuazione delle politiche pubbliche, oltre a diventare una leva per governare in maniera sempre più efficace, efficiente e prossima al cittadino.

Nuove e vecchie diseguaglianze

La coesione sociale (e territoriale) è obiettivo della programmazione europea e con essa anche del PNRR italiano. Il contesto pandemico ha di fatto esacerbato le diseguaglianze sociali già presenti e fatto emergere altre che spesso sono legate a fattori non prettamente sociali: qualità dell'abitare, disponibilità di accesso a servizi essenziali quali internet gratuito ai fini di beneficiare di servizi offerti alla collettività, livello di accessibilità di aree verdi, possibilità di utilizzo di percorsi ciclabili sicuri e così via. In questo senso, l'attivazione dell'ATUSS offre una grande opportunità di integrazione delle policy attualmente in atto e/o in fase di attivazione.

Un territorio attrattivo lavora principalmente sulla qualità della vita delle persone, sul loro benessere. A partire dall'analisi dei principali dati demografici (invecchiamento della popolazione, denatalità, flussi migratori), occorre perciò investire sul contrasto alle diseguaglianze, la presa in carico delle fragilità e delle nuove povertà, sul sapere e le competenze, per una complessiva "tenuta" del sistema del welfare del nostro territorio. Agire per una reale integrazione tra le persone significa occuparsi di differenze di genere, di patto generazionale, di immigrazione, di divario culturale e sociale. Lo sviluppo deve avere al centro la persona, tenere più in attenzione gli impatti che le azioni hanno sulla vita di ciascuno di noi, con una attenzione particolare al tema dell'abitare anche incentivando forme di housing sociale. Diritto alla salute, investimenti e riorganizzazione della rete ospedaliera, medicina territoriale e potenziamento delle reti e dei servizi di prossimità, mettendo al centro di ogni orientamento il sistema educativo e formativo, sostegno alle famiglie, presa in carico delle non autosufficienze, sono i principali obiettivi attorno ai quali costruire progettualità e interventi.

Potenzialità e risorse territoriali

Ovviamente, tali sfide non possono che partire dalle condizioni territoriali di cui l'Unione della Bassa Romagna è caratterizzata. Da una analisi preliminare condotta sul territorio, se ne deduce che l'Unione possiede delle potenzialità che si ritiene strategico rinforzare e consolidare nei prossimi anni.

In particolare si sottolinea come il territorio dell'Unione della Bassa Romagna presenti alcuni ambiti di interesse che saranno oggetto di particolare attenzione tra cui:

- rete capillare ma ancora non integrata del sistema di trasporto sostenibile slow e ferroviario;
- la presenza di un comparto agroalimentare diffuso e di qualità su cui poter contare anche in termini di innovazione di prodotto e processo;
- una tendenza a depolarizzare i servizi di prossimità che andrebbero potenziati e ritagliati sulle esigenze dei cittadini tenendo conto delle diverse esigenze poste in essere dalle varie comunità di interessi;
- una volontà di digitalizzazione dei servizi offerti dalla PA e progressivo ampliamento delle potenzialità offerte dalle nuove tecnologie anche in ottica di monitoraggio e valutazione delle performance territoriali;
- una volontà di riuso e rigenerazione del patrimonio edilizio esistente riconosciuta anche dalle nuove indicazioni del Piano Urbanistico Generale (PUG) attualmente in fase di redazione.

L'Unione fa la forza (ma può non bastare)

È innegabile che le sfide che attendono il territorio non possano essere affrontate senza una cornice di condivisione politica che contempli una moltitudine di attori. L'essere strutturalmente organizzato a livello di "Unione" facilita senz'altro il raggiungimento di alcuni obiettivi utili a soddisfare le esigenze del territorio, tuttavia non basta. Sempre più spesso, infatti, il livello di confronto territoriale vede gli enti e i portatori di interesse co-partecipare nelle decisioni fondamentali prese a livello politico, anche attraverso l'attivazione di percorsi partecipativi di empowerment delle comunità locali. Tali relazioni hanno permesso nel tempo di attivare iniziative di co-progettazione e di co-implementazione di progetti risultati strategici a livello di Unione (es. Futuro Green, [Energy@School](#), Food Corridors,

#GREEN_EuRoPe, ecc.) o per la redazione di documenti strategici (es. Patto strategico, PUG, ecc.). L'attivazione della ATUSS risulta quindi essere occasione propizia per capitalizzare e rafforzare il modello di governance costruito negli anni con realtà del territorio quali: Romagna Tech s.c.p.a., CEAS Bassa Romagna, le associazioni di categoria presenti nel Tavolo dell'Imprenditoria della Bassa Romagna, insieme agli ordini professionali nel Tavolo Futuro Green, ecc.

Gap di conoscenza (conoscere per decidere)

Al fine di comprendere meglio le dinamiche territoriali e quindi con esse interagire per prendere delle decisioni consapevoli ed informate, la redazione della fase 2 della ATUSS rende necessario:

- elaborare una "strategia di analisi territoriale" ad hoc ai fini di individuare e selezionare le informazioni più adatte per la redazione della strategia stessa. Essendo la ATUSS una strategia integrata, si rende necessario quindi sviluppare una analisi che integri i dati territoriali/settoriali con le esigenze di programmazione integrata;
- elaborare degli indicatori di monitoraggio multicriteria capaci di restituire la complessità delle condizioni a contorno dei fenomeni territoriali indagati;
- analizzare l'impatto della politica di coesione 2014-2020 sul territorio dell'Unione attraverso una ricognizione adeguata dei fondi impegnati ai fini di comprendere quali sono le ricadute territoriali, le esperienze maturate a livello locale e quindi il livello di capacitazione istituzionale in relazione alla gestione di fondi comunitari.

Sintesi degli elementi di rischio e criticità

Da quanto su riportato, se ne deduce che il territorio della Bassa Romagna non è esente da rischi e criticità che possono, in un modo o nell'altro, limitare la propria capacità di affrontare le sfide a venire. Come ricordato, uno dei principali problemi è l'invecchiamento della popolazione e la relativa perdita di attrattività del territorio dovuta alla mancanza di forze innovatrici che accompagnino le realtà territoriali verso nuovi orizzonti di sviluppo sostenibile. Questo rende urgente, quindi, dare una maggiore attenzione al welfare di comunità e ad un uso condiviso e innovativo del patrimonio pubblico, offrendo così la base per processi inclusivi e di attrattività della popolazione giovane, garantendo quel tessuto su cui attivare processi innovativi di sviluppo. Il riuso intelligente del patrimonio esistente potrebbe essere un asse con cui generare sinergia spaziale. Infine, cruciale per uno sviluppo equo e sostenibile è l'incremento dell'accessibilità territoriale sia per quel che riguarda il sistema hardware (traffico e mobilità innovativa sostenibile e slow in una ottica green) sia per il sistema virtuale (accessibilità digitale).

3. Versione preliminare della visione di trasformazione dell'area urbana/sistema territoriale al 2030, in relazione agli obiettivi del Patto per il Lavoro e per il Clima della Regione Emilia-Romagna e alla loro declinazione nel DSR 2021-2027

I grandi cambiamenti in corso, economici, ambientali e sociali coinvolgono in modo preponderante e decisivo anche le amministrazioni pubbliche locali e ne condizionano fortemente la programmazione. L'emergenza sanitaria che ha duramente colpito anche il nostro Paese ha infatti determinato pesanti criticità economiche e sociali, dopo quelle generate dalla grave crisi finanziaria del 2008. L'impatto e gli effetti di questa crisi inedita non sono ancora del tutto noti, determinando un quadro incerto e che necessita, dunque, di una visione del tutto nuova.

Qualsiasi politica o linea di intervento non può che attuarsi tenendo come riferimento gli obiettivi dell'**Agenda 2030** per lo sviluppo sostenibile, coerentemente con gli orientamenti espressi dalle autorità europee, anche in vista delle risorse finanziarie che arriveranno dall'Unione Europea: dal Green Deal alla digitalizzazione, dalla lotta alle disuguaglianze all'innovazione, per creare un'occupazione più duratura e di qualità. A tal fine, è auspicabile un cambio di paradigma produttivo del paese verso uno sviluppo più equo e attento all'ambiente e che usi al massimo l'innovazione per rilanciare e migliorare i diversi settori della nostra economia.

È quello che abbiamo inteso fare con l'aggiornamento del **Patto strategico per lo sviluppo economico e sociale della Bassa Romagna**, sottoscritto nel 2020. Le istituzioni ai vari livelli e tutti coloro che rappresentano interessi sul territorio devono oggi più che mai lavorare insieme, per arginare paure e ansie e impostare progettualità adeguate e condivise. Per uscire nel modo migliore da questa pandemia c'è bisogno di senso di responsabilità e solidarietà diffusa. Occorre quindi individuare le priorità, accelerare i processi, definire gli indirizzi e far attuare le decisioni, garantendo la tenuta del tessuto economico e sociale.

In tale ambito, il Patto che abbiamo costruito nel 2018, e aggiornato nel 2020, diventa oggi lo strumento di riferimento per elaborare strategie e politiche di ripresa sulla base del confronto e della condivisione, attualizzandone i contenuti e selezionando le priorità di azione e le progettualità da realizzare attraverso la ATUSS.

In particolare i progetti legati all'innovazione digitale, sociale, culturale e ambientale andranno ripresi e sviluppati sulla base delle nuove esigenze del territorio e in linea con il nuovo **Patto per il lavoro per il clima della Regione Emilia-Romagna** al fine di sostenere la ripartenza del territorio e porre basi forti e concrete a uno sviluppo sostenibile, equo, veloce, semplificato.

Per contribuire a riparare i danni economici e sociali causati dalla pandemia da Covid, diminuire le disuguaglianze, proteggere e rilanciare l'occupazione, accelerare la transizione ecologica e digitale e rafforzare la coesione sociale, con uno sforzo senza precedenti la Commissione Europea ha varato **Next Generation EU**, un piano di ampio respiro che rafforza il quadro finanziario per il periodo 2021-27 attraverso uno specifico impegno per la ripresa e la coesione, a cui si aggiungono le risorse statali e regionali. Un'occasione storica per il nostro Paese e per l'intero sistema degli Enti Locali.

Grafico 1 - Verso una nuova visione del territorio, Bassa Romagna 2030



Sintesi grafica delle idee emerse dal percorso formativo di insitutional building "Focus EuRoPe: Percorso di Institutional Building in Romagna sulla nuova programmazione dei fondi europei", finanziato dalla Regione Emilia-Romagna nell'ambito del bando per la concessione di contributi a "Enti Locali e Associazioni, Fondazioni e altri soggetti senza scopo di lucro per iniziative di promozione e sostegno della Cittadinanza europea - anno 2020.

In tale quadro abbiamo quindi delineato alcuni possibili assi di intervento, su cui sviluppare idee progettuali da candidare alle diverse linee di finanziamento in un'ottica multifondo:

- sviluppo ed innovazione;

- servizi di prossimità;
- governance integrata ed inclusiva;
- valorizzazione del territorio;
- trasporto e mobilità.

Obiettivi	Sviluppo e innovazione
Europa più intelligente ER Regione della conoscenza e dei saperi Missioni 1 e 5 - PNRR	<p>Promuovere iniziative di sviluppo e valorizzazione del settore agroalimentare in particolare in relazione alla <i>factory</i> alimentare (R&D), potenziale sinergia tra ricerca e mondo produttivo;</p> <p>Promuovere iniziative di sviluppo e valorizzazione delle aree rurali (es. start-up formate da giovani, <i>smart village, digital rural</i> ecc.);</p> <p>Incentivare uno sviluppo sinergico tra settori produttivi e categorie sociali (quindi anche inclusione sociale).</p>

Obiettivi	Servizi di prossimità
Europa più sociale ER Regione dei diritti e dei doveri Missioni 5 e 6 - PNRR	<p>Supportare e sviluppare iniziative innovative nella progettazione e implementazione dei servizi di prossimità territoriale;</p> <p>Sviluppo di spazi e iniziative atte ad ampliare i servizi offerti grazie al welfare di comunità;</p> <p>Migliorare la gestione dei beni comuni ai fini dell'inclusione sociale.</p>

Obiettivi	Governance
Europa più vicina ai cittadini ER Regione delle imprese e delle opportunità Missione 5 - PNRR	<p>Introduzione e sperimentazione di modelli di governance innovativi nei processi istituzionali (di co-decisione e costruzione di processi bottom-up, tema fondamentale nell'approccio CLLD e quindi dei GAL);</p> <p>Dare centralità alle esperienze costruite attraverso iniziative di sperimentazione come i "laboratori aperti";</p> <p>Sviluppo di forme alternative all'attivazione della comunità e alla gestione di spazi e servizi sul territorio.</p>

Obiettivi	Valorizzazione del territorio
-----------	-------------------------------

<p>Europa più verde ER Regione della transizione ecologica Missioni 1 e 2 - PNRR</p>	<p>Gestione smart e innovativa del territorio attraverso l'attivazione di laboratori o <i>hub</i> su tematiche come agenda digitale, food, turismo e cultura, inclusione non solo digitale ma a 360°;</p> <p>Migliorare la gestione delle risorse idriche e naturali (infrastrutture verdi) in risposta alle sfide ambientali come (es. mitigazione effetti del <i>climate change</i>);</p> <p>Supportare l'efficientamento energetico del comparto edilizio esistente sia pubblico che privato.</p>
---	--

Obiettivi	Trasporto e mobilità
<p>Europa più connessa Missione 3 - PNRR</p>	<p>Incrementare l'offerta di mobilità inter-modale e con nodi territoriali messi in rete;</p> <p>Individuazione di progetti di <i>sharing mobility</i> e di forme alternative di trasporto per utenti diversi (cittadini e turisti);</p> <p>Spinta verso una proposta di mobilità pubblica ed elettrica.</p>

4. Descrizione dell'approccio integrato per dare risposta alle esigenze di sviluppo individuate e per realizzare le potenzialità dell'area

La visione strategica dell'ATUSS – SmARt Land

Da sempre terra del saper fare e del vivere bene, l'Unione della Bassa Romagna e le sue Municipalità intendono consolidare il loro ruolo di apripista a livello territoriale. Con un uso sapiente, attento e responsabile dei fondi strutturali e del PNRR, l'Unione della Bassa Romagna intende guidare la transizione del proprio territorio diventando attore protagonista in un contesto regionale che richiede un impegno sempre più diffuso in termini di sostenibilità, digitalizzazione e responsabilità sociale.

Per poter fare questo, rimane risorsa indispensabile del territorio la cooperazione produttiva tra la governance dell'Unione e i Comuni che la costituiscono, tra le istituzioni e le stesse comunità locali.

Nei prossimi anni intendiamo attivare progetti che doteranno il territorio di infrastrutture sempre più all'avanguardia, un nuovo sistema di **Bicipolitana** integrato con il sistema della mobilità sostenibile, nuovi nodi di servizio innovativi per i bikers (obiettivo **Bassa Romagna Green**), una diversa organizzazione e più attenta dislocazione dei **servizi di prossimità** con il fine ultimo di ridurre le differenze territoriali in termini di accessibilità e di servizi offerti, aumentando così la coesione territoriale (obiettivo **Bassa Romagna Inclusiva**). Ad esempio, il progetto "**Architettura Urbana Verde**" permetterà di contrastare le isole di calore nelle aree urbane e contribuire alla mitigazione del cambiamento climatico. Una più performante rete internet e una più democratica ed inclusiva infrastruttura ed organizzazione dei **servizi digitali** permetteranno agli abitanti di poter accedere a servizi innovativi direttamente dai loro device, riducendo il livello di stress accumulato e nel contempo riducendo gli spostamenti improduttivi e ambientalmente impattanti (Obiettivo **Bassa Romagna Smart**). Ancora, una attenta ed efficiente azione di marketing territoriale renderà il territorio più attrattivo per l'attivazione di nuove iniziative imprenditoriali incentrate sulla qualità della vita, sulle unicità offerte dal sistema agroalimentare e dei servizi on-demand (Obiettivo **Bassa Romagna Creativa**). In un futuro ormai prossimo saranno attivati centri di innovazione e sperimentazione, rendendo il territorio unionale un territorio attrattivo per le **nuove generazioni** e al contempo attento alle esigenze delle categorie sociali più disagiate. In questo senso, la ATUSS fungerà da catalizzatore di idee, fondi e progetti integrati in grado di creare sinergie e benessere riflesso sul territorio e sulle comunità locali.

In particolare, la strategia integrata dell'ATUSS è stata elaborata partendo dagli indirizzi regionali, nazionali ed europei, così come sono stati recepiti nelle linee di mandato contenute nel Documento Unico di Programmazione (DUP 2022-

2024), declinate sulla base dei programmi strategici, definiti e condivisi con il territorio, attraverso il Patto Strategico per lo sviluppo economico e sociale della Bassa Romagna (tabella n. 2)

Tabella 2 Raccordo obiettivi Patto per il Lavoro e per il Clima e obiettivi generali ATUSS

Obiettivo strategico Patto per il Lavoro e per il Clima	Linee di intervento Patto strategico per lo sviluppo economico e sociale della Bassa Romagna / DUP 2022-24	Obiettivi generali ATUSS Azioni sul territorio
EMILIA-ROMAGNA, REGIONE DELLA CONOSCENZA E DEI SAPERI	<p><u>Linea di mandato 2 - Attrattività</u></p> <p>Educazione, istruzione e formazione di qualità</p> <p>La cultura come cura</p> <p><u>Linea di mandato 3 – Innovazione</u></p> <p>Le tecnologie come risorsa</p>	<p><u>OBIETTIVO BASSA ROMAGNA SMART</u></p> <p>> Potenziamento Incubatore di impresa U-Start (progetto <i>Digital Rural Hub</i>), creazione di nuove sinergie tra ricerca e mondo produttivo nel campo agro-alimentare, agro-industriale, e della meccatronica; investimento nella formazione professionale; attivazione corsi di laurea dedicati.</p> <p>> Utilizzo delle nuove tecnologie (IoT) per la lotta al cambiamento climatico, la coesione sociale, il governo efficace e efficiente del territorio (progetto <i>Bassa Romagna Smart</i>).</p> <p>> Attuare una gestione sempre più smart e innovativa del territorio, attraverso l'attivazione di corsi di formazione, laboratori aperti o hub su tematiche come agenda digitale, alimentazione sostenibile, sanità, turismo e cultura (progetto <i>Comunità Digitali</i>);</p>
EMILIA-ROMAGNA, REGIONE DEI DIRITTI E DEI DOVERI	<p><u>Linea di mandato 2 – Attrattività</u></p> <p>Welfare di comunità</p> <p>Parità di genere</p>	<p><u>OBIETTIVO BASSA ROMAGNA INCLUSIVA</u></p> <p>> Supportare iniziative innovative nella progettazione e implementazione dei servizi di prossimità territoriale, ad esempio attraverso lo sviluppo di spazi e strumenti atti ad ampliare i servizi offerti grazie al welfare di comunità; favorire la gestione dei beni comuni ai fini dell'inclusione sociale (progetti <i>Reti a supporto della non autosufficienza e Housing first</i>)</p> <p>> Favorire un uso condiviso e innovativo del patrimonio pubblico con cui offrire la base per processi inclusivi e di trattenimento della popolazione giovane, garantendo quel tessuto su cui attivare processi innovativi di sviluppo. Riuso intelligente del patrimonio esistente come asse con cui generare sinergia spaziale. Incremento dell'accessibilità territoriale sia per quel che riguarda il sistema hardware (traffico e mobilità innovativa) sia per il sistema virtuale (accessibilità digitale).</p>
EMILIA-ROMAGNA, REGIONE DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA	<p><u>Linea di mandato 1 - Sostenibilità</u></p> <p>Alimentazione, territorio rurale e agricoltura sostenibile</p> <p>Città inclusive, sostenibili e sicure</p> <p>Combattere il cambiamento climatico</p>	<p><u>OBIETTIVO BASSA ROMAGNA GREEN</u></p> <p>> Migliorare la gestione delle risorse naturali e idriche in risposta alle sfide ambientali; supportare l'efficientamento energetico del comparto edilizio esistente sia pubblico che privato; incrementare l'offerta di mobilità inter-modale, i progetti di sharing mobility e di forme alternative di trasporto per utenti diversi (cittadini e turisti) verso un sistema di mobilità sostenibile che colleghi soprattutto i centri storici con le frazioni (progetti <i>Bicipolitana e Architettura urbana verde</i>)</p> <p>> Rafforzare e capitalizzare le proposte didattiche ed esperienze educative offerte dal CEAS Bassa Romagna a famiglie e scuole; diffondere la cultura per una alimentazione sana, giusta e sostenibile (progetti <i>Outdoor</i>)</p>

		<i>Education e Food Corridors)</i>
<i>EMILIA-ROMAGNA, REGIONE DELLE IMPRESE E DELLE OPPORTUNITA'</i>	<p><u>Linea di mandato 2 – Attrattività</u></p> <p>Lavoro e crescita economica</p> <p>L'innovazione come strumento per gestire la complessità</p>	<p><u>OBIETTIVO BASSA ROMAGNA CREATIVA</u></p> <p>> Aumentare l'attrattività dei centri storici, promuovendo e valorizzando le attività commerciali e l'artigianato di servizio (progetti <i>Botteghe storiche e antichi mestieri, Residenze artistiche e contenitori culturali open air</i>)</p>

I progetti/azioni che traducono operativamente gli obiettivi generali dell'ATUSS andranno finanziati secondo un approccio multifondo, come indicato in via esemplificativa nella tabella seguente (tabella n. 3) che dà conto della strategia complessiva dell'area.

Tabella 3 Tastiera dei fondi per il finanziamento delle azioni/progettualità (se già disponibili)

Ambiti prioritari ATUSS	FESR	FSE	FSC	PNRR	CTE	FONDI CE	RISORSE LOCALI
Innovazione trasformativa Progetto satellite: DIGITAL RURAL HUB	<i>Ideazione e realizzazione di progetti laboratoriali aperti alla cittadinanza, attraverso i quali dare vita a esperienze di co-working, incubazione, factory, living labs</i> Priorità 1 Obiettivi specifici 1.1, 1.3, 1.4			Possibile candidatura a bandi PNRR - M4C2 "Dalla ricerca all'impresa"			Incubatore U-Start
Transizione digitale Progetto satellite: BASSA ROMAGNA SMART	<i>Misure atte a potenziare l'Unione sul fronte digitale, per l'aggiornamento e l'ampliamento del patrimonio tecnologico (hardware e software), con diversi target (dipendenti dell'Unione / cittadini e imprese / infrastrutture)</i> Priorità 1 Obiettivo specifico 1.2 Azione 1.2.4			Finanziamento da bandi PNRR - M1C1 "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA" per i progetti: - Abilitazione e facilitazione della migrazione al cloud per i Comuni dell'Unione della Bassa Romagna - Adozione dell'identità digitale - Adozione di PagoPA e app IO - Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici			Progetto BASSA ROMAGNA SMART , all'attivo e sviluppato come evoluzione dell'Agenda Digitale in Bassa Romagna Piattaforma WebSIT , sistema informativo territoriale della Bassa Romagna
Transizione ecologica ed economia circolare Progetto faro: BICIPOLITANA	<i>Realizzazione di piste ciclabili su carreggiata, percorsi in calcestruzzo, opere puntuali di attraversamento dei corsi d'acqua</i> <i>Declassamento di strade esistenti</i> <i>Realizzazione di cartellonistica d'Unione</i> Priorità 4 Obiettivo specifico 5.1 Azione 5.1.1		<i>Possibili risorse FSC per interventi di carattere infrastrutturale (costruzione di tratti di pista ciclabile)</i>				
Transizione ecologica ed economia circolare Progetto faro: DIGITAL COMMUNITY HUBS	<i>Predisposizione di smart hub digitali per la fornitura di servizi innovativi e inclusivi alla cittadinanza (connettività diffusa, mobilità so-</i>						

	<p>stenibile e intelligente, informazioni turistiche)</p> <p>Generazione di comunità digitali diffuse su tutto il territorio dell'Unione</p> <p>Priorità 1 Obiettivo specifico 1.2 Azione 1.2.4</p>						
<p>Transizione ecologica ed economia circolare</p> <p>Progetto faro: AVVISTAMENTI</p>		<p>Realizzazione di uno spazio di educazione, formazione e sperimentazione per le nuove generazioni (laboratorio aperto)</p> <p>Priorità 3 Obiettivo Specifico 4.11</p>					
<p>Transizione ecologica ed economia circolare</p> <p>Progetto faro: ARCHITETTURA URBANA VERDE</p>	<p>Rafforzamento della rete di mobilità lenta implementando l'infrastruttura già esistente</p> <p>Arricchimento degli spazi urbani della componente verde mancante, per il miglioramento della connessione ecologica e del metabolismo urbano</p> <p>Priorità 2 Obiettivo specifico 2.7 Azione 2.7.1.</p>			<p>Candidatura alla I call del programma europeo URBACT IV</p>			<p>Finanziamenti PAIR per le piantumazioni</p>
<p>Transizione ecologica ed economia circolare</p> <p>Progetto satellite: WASTE MANAGERS</p>	<p>Campagna culturale e formativa per le figure di waste managers sia nel settore pubblico che privato</p> <p>Priorità 2 Obiettivo specifico 2.6</p>	<p>Creazione di professionalità specifiche in tema di gestione dei rifiuti ed economia circolare</p> <p>Priorità 2 Obiettivi specifici 4.5, 4.7</p>					
<p>Cultura della sostenibilità</p> <p>Progetto satellite: OUTDOOR EDUCATION</p>		<p>Proposte didattiche e formative per studenti e cittadini di diverse fasce d'età in ottica inclusiva</p> <p>Priorità 2 Obiettivi specifici 4.5, 4.7</p>					<p>CEAS Bassa Romagna: offerta formativa alle scuole, esperienze educative per famiglie</p>

<p>Cultura della sostenibilità</p> <p><i>Progetto satellite:</i> FOOD CORRIDORS</p>		<p><i>Interventi e iniziative improntati alla formazione e sensibilizzazione verso produzione e consumo agro-alimentari sostenibili</i></p> <p>Priorità 2 Obiettivi specifici 4.5, 4.7</p>					<p><i>Capitalizzazione del progetto FOOD CORRIDORS e relativi output (Parlamento del Cibo, Piano d'Azione Integrato, app Bassa Romagna Food)</i></p>
<p>Progetti integrati per cultura e industrie creative, turismo e commercio</p> <p><i>Progetti satellite:</i> BASSA ROMAGNA MIA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Archeologia aperta - Botteghe storiche e antichi mestieri - Residenze artistiche e contenitori culturali open air 	<p>ARCHEOLOGIA APERTA <i>Ideazione e realizzazione di percorsi di scoperta del patrimonio archeologico locale, inseriti in un'ottica green, rivolti in particolare alle famiglie</i></p> <p>BOTTEGHE STORICHE E ANTICHI MESTIERI <i>Iniziative di tutela e valorizzazione delle piccole realtà artigianali locali, unite alla creazione di opportunità formative per le giovani generazioni e al recupero di locali sfitti nei centri storici</i></p> <p>RESIDENZE ARTISTICHE E CONTENITORI CULTURALI OPEN AIR <i>Iniziative di promozione della Bassa Romagna quale location privilegiata per esperienze di arte contemporanea e altre forme culturali;</i></p> <p><i>Messa a disposizione degli artisti di luoghi e servizi per la propria attività</i></p> <p>Priorità 1 Obiettivo specifico 1.3 Azione 1.3.4</p>						
<p>Progetti per rispondere a nuovi rischi sociali</p> <p><i>Progetto satellite:</i> HOUSING FIRST</p>		<p><i>Accesso al Fondo Povertà e al PON Inclusion e rifinanziati</i></p>		<p><i>Finanziamento da bandi PNRR - M5C2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"</i></p>			
<p>Prossimità e accessibilità dei servizi, a partire dalle aree pe-</p>		<p><i>Accesso ai Fondi Complementari del MLPS</i></p>		<p><i>Finanziamento da bandi PNRR - M5C2 "Infrastrutture so-</i></p>			

<p>riferiche e meno integrate</p> <p><i>Progetto satellite:</i> RETI DI PROSSIMITÀ A SUPPORTO DELLA NON AUTOSUFFICIENZA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Autonomia degli anziani non autosufficienti - Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del <i>burn out</i> tra gli operatori sociali - Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini - Progetto individualizzato per disabili abitazione - lavoro 				<p><i>ciali, famiglie, comunità e terzo settore"</i></p> <p><i>(escluso progetto "Autonomia degli anziani non autosufficienti)</i></p>			
--	--	--	--	--	--	--	--

5. OPZIONALE - Elenco preliminare dei progetti faro, se disponibili, per la realizzazione della visione al 2030

La selezione degli ambiti² prioritari di intervento: obiettivi e risultati attesi

Il focus della strategia della ATUSS si struttura sulla necessità di accompagnare la transizione del territorio dell'Unione verso l'idea di "smart land" e quindi verso un territorio più intelligente che armonizzi le questioni relative allo sviluppo verde e sostenibile (green) con quello relativo all'innovazione e digitalizzazione (digital) senza dimenticare gli aspetti più prettamente legati alla coesione sociale (social cohesion), quale faro delle varie programmazioni sovra-locali (inclusa quella regionale).

Intervento A - La Bicipolitana

Il territorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna già caratterizzato da una forte tradizione ciclistica e data la configurazione pianeggiante e la posizione strategica e centrale rispetto a percorsi turistici consolidati, può esprimere anche una forte attrattività verso un'utenza variegata ciclo-turistica.

La realizzazione delle bicipolitana fa leva sull'importante reticolo escursionistico di scala sovralocale, imperniato sulla connessione ciclabile Bologna-Ravenna e sulle "infrastrutture blu" costituite dai corsi d'acqua principali (Senio, Santerno) e secondari (Canali) che attraversano il territorio della Bassa Romagna e lo collegano alle principali

² Si rimanda all'Allegato H - Schede interventi selezionati (progetti faro).

emergenze paesaggistiche limitrofe (Parco del Delta del Po, Fiume Reno, collegamento con il Mare, ecc.) ed alle più prossime polarità cittadine (Ravenna, Imola, Faenza, Bologna).

La griglia principale che si intende candidare, infatti, si sviluppa su tre arterie cardinali nord-sud che si estendono lungo la direzione dei principali fiumi e canali che attraversano il territorio l'Unione (Ciclovia del Fiume Santerno e Ciclovia del Fiume Senio, oltre alla vicina pista ciclabile del Canale Naviglio che ha origine a Faenza) ed una arteria trasversale est-ovest, sulla direzione della via San Vitale, denominata Ciclovia BO-RA (Bologna – Ravenna). Lo sviluppo della griglia principale attraverso diversi livelli di intervento che privilegiano un approccio teso a limitare il consumo di suolo con il declassamento di strade esistenti, percorsi in calcestre su argine laddove fattibile, opere puntuali per il superamento delle cesure ed una cartellonistica d'Unione che possa caratterizzare la rete potrà costituire il volano per gli interventi successivi di scala minore e di ulteriore ricucitura.

Tali interventi permetteranno l'allacciamento con i percorsi ciclabili urbani esistenti, connettendo le ciclovie maestre in maniera capillare su tutto il territorio, rappresentando l'occasione di valorizzare i territori ed i centri abitati attraversati siano essi capoluoghi o centri abitati minori e completare percorsi casa scuola/casa-lavoro.

Saranno previste stazioni innovative per i vari tipi di biciclette strategicamente dislocate sul territorio in relazione alla rete dei percorsi ciclabili e alle emergenze territoriali esistenti (servizi di trasporto esistenti, servizi pubblici, percorsi ciclabili particolarmente frequentati).

Lungo i percorsi della bicipolitana sarà infine installato un sistema di sensori atto a monitorare la fruizione delle varie ciclovie o porzioni di esse, che consentirà di raccogliere dati statistici essenziali alla conoscenza dell'effettiva fruizione, alla stima del contenimento delle emissioni di CO₂ oltre che allo studio e la pianificazione della strategia per i mirati interventi successivi e futuri.

Obiettivi

L'obiettivo dell'iniziativa è duplice ed incrocia le tematiche ambientali, sociali e culturali del territorio. In termini ambientali, si vuol dotare il territorio di un sistema efficiente ed innovativo di reti ciclabili e velostazioni smart che possano essere al contempo veri e propri luoghi di interscambio di mobilità sostenibile.

Dal punto di vista culturale l'obiettivo è favorire ed incentivare una ciclabilità diffusa elevando la bicicletta a mezzo di trasporto prevalente per gli spostamenti di breve/medio tratto e non solo.

Risultati attesi

- Incremento dei percorsi di mobilità sostenibile per spostamenti casa/scuola e casa/lavoro oltre che attività di diporto;
- Incremento dei percorsi di mobilità sostenibile in aree naturali con finalità turistiche e sportive, creazione di una continuità della rete ciclabile;
- Incremento della sensibilità ambientale e diffusione di pratiche eco-sostenibili in termini di mobilità slow.

Intervento B - L'Architettura urbana verde della Bassa Romagna

Il territorio della Bassa Romagna è fortemente disegnato dalla trama dei corsi d'acqua naturali ed artificiali ad andamento più o meno regolare, che ha fortemente influenzato la struttura del sistema insediativo, territoriale urbano fino alla struttura agraria. In particolare la superficie dei soprassuoli arborei naturali e seminaturali è poco significativa se rapportata alla superficie dell'intero territorio dell'Unione, per lo più legata alla presenza di alcuni corsi d'acqua. Alcune aree rappresentano però gli ultimi residui dei boschi planiziali di pianura, soprattutto in vicinanza dei centri urbani maggiori, con la presenza di vegetazione arborea autoctona. La presenza dell'acqua è riscontrabile nel territorio non solo nel disegno fondiario delle bonifiche e delle centuriazioni ma anche nella presenza di numerosi specchi d'acqua (soprattutto vasche di laminazione) e zone umide occupanti varie e diffuse antiche e dismesse cave di argilla ormai rinaturalizzate.

Il progetto, essenzialmente di infrastrutturazione verde, ha la sua genesi e si inserisce nella lettura delle dinamiche e morfologie paesaggistiche della Bassa Romagna oltre che dai livelli di servizi ecosistemici di regolazione che l'attuale assetto rurale, periurbano ed urbano contribuisce ad erogare. Il concetto di infrastruttura verde comprende anche il

rafforzamento della rete della mobilità lenta che viene in tal senso legata fortemente al rafforzamento della componente forestale e verde sia urbana che di prossimità al fine di pervenire ad un disegno organico e di reciproca valorizzazione. Il progetto di forestazione urbana intende implementare l'infrastruttura già esistente innervando ed arricchendo anche il territorio urbano e dei centri storici così da diventare elemento integrato della rete di spazi verdi esistenti ed assumere un ruolo per la connessione ecologica, oltre che contribuire a migliorare il metabolismo urbano ed attenuare i fenomeni quali la formazione di isole di calore, mediante l'arricchimento degli spazi urbani della componente verde laddove mancante.

Obiettivi

L'obiettivo è il rafforzamento della componente forestale, verde e boschiva del territorio dell'Unione al fine di rafforzare i servizi ecosistemici di regolazione e culturali-paesaggistici, ad integrazione e completamento della rete della mobilità lenta identificata nel progetto specifico della bicipolitana. Il progetto si struttura a più livelli di scala (di Unione, di luogo e sito fino a molecolare), con una serie di azioni sequenziali e "a cascata" che utilizzano la forestazione come mezzo (e non come fine) per raggiungere diversi obiettivi di rafforzamento dei servizi ecosistemici che sono maggiormente carenti dal punto di vista qualitativo e/o quantitativo nelle differenti porzioni territoriali.

Risultati attesi

- Incremento delle superfici boscate, con particolare riferimento agli ambiti urbani e periurbani, in coerenza e ampliamento dei progetti recenti già finanziati, degli assetti proprietari e in continuità con le dotazioni a verde urbane nonché di valorizzazione e incremento della qualità del vivere;
- Rafforzamento della funzionalità fluviale attraverso l'incremento della componente arboreo-arbustiva lungo le principali aste fluviali, torrentizie e dei canali di bonifica, in coerenza con i progetti di mitigazione del rischio idraulico finanziati e di progetto;
- Creazione di superfici a naturalità diffusa (boschetti, siepi e filari) nel territorio rurale che garantiscano connessioni e *stepping stones* per l'incremento dei livelli di biodiversità e lo scambio "genetico" tra le popolazioni/fauna;
- Migliorare paesaggisticamente i percorsi e la rete della mobilità lenta, con particolare riferimento alle connessioni lungo la rete fluviale ed irrigua, di concerto laddove possibile con gli enti di gestione preposti;
- Contribuire alla riduzione delle emissioni climalteranti, fungendo da serbatoio per la cattura di carbonio e contribuendo al miglioramento del microclima locale e l'opposizione alla CO₂;
- Contribuire alla mitigazione dell'inquinamento atmosferico, acustico e all'attenuazione dell'isola di calore propria dei territori fortemente impermeabilizzati;
- Migliorare la funzionalità ambientale e la connettività contribuendo alla realizzazione della rete ecologica.

Intervento C – OPEN LABS BASSA ROMAGNA

Gli Open Lab sono luoghi aperti al pubblico, dedicati all'innovazione nel territorio della Città diffusa della Bassa Romagna, spazi urbani fruibili dai cittadini e dalle imprese di tutti i Comuni dell'Unione dove saranno ospitati eventi di cittadinanza digitale in spazi attrezzati; laboratori in cui coltivare la strategia di sviluppo territoriale, in cui sia possibile implementare processi e servizi inclusivi e partecipativi, favorendo la creazione di valore a livello di cittadino e comunità attraverso l'incontro tra domanda e offerta di soluzioni innovative e tecnologiche in una molteplicità di ambiti specifici del territorio. Open Lab pensati come luoghi in cui innescare e supportare processi di trasformazione digitale, dedicati all'innovazione e all'informatica applicata a contesti sociali e di servizio al miglioramento della qualità della vita, all'alfabetizzazione informatica per ridurre il digital divide (con particolare riferimento a giovani, donne ed immigrati), alla diffusione della cultura dell'open innovation.

Luoghi in cui veicolare "*il digitale come strumento di democrazia ed inclusività*".

La strategia d'intervento di quest'asse si basa sul rafforzamento dell'identità delle aree urbane in grado di innescare processi di partecipazione di cittadini e imprese e creare nuove opportunità di occupazione e inclusione.

Obiettivi

I principali obiettivi sono:

- consentire a cittadini, imprese, organizzazioni, di cogliere i vantaggi del processo di trasformazione digitale, passando attraverso la promozione dell'informazione e dell'alfabetizzazione digitale delle categorie più "fragili" per favorire un uso corretto degli strumenti tecnologici, pari opportunità nell'accesso ai servizi fruibili online, uso consapevole degli strumenti social;
- promuovere la partecipazione quale strumento per la coprogettazione di servizi e risorse fruibili in modalità digitale;
- incrementare e qualificare le sinergie fra i portatori di interessi pubblici e privati;
- aumentare l'attrattività della città diffusa attraverso l'utilizzo delle tecnologie digitali (turismo slow, mobilità dolce, patrimonio culturale, ...)
- promuovere la partecipazione quale strumento per la coprogettazione di servizi e risorse fruibili in modalità digitale;
- valorizzazione dei servizi di monitoraggio "data based", sensoristica e rete IoT;

Risultati attesi

- Incremento della partecipazione degli stakeholder ai laboratori e ai percorsi di condivisione;
- Dispiegamento di servizi digitali e risorse online frutto delle sinergie sviluppate nei laboratori;
- Incremento dell'uso dei servizi on-line

Intervento D - AvvistaMenti

Il progetto parte dal contesto già ben strutturato del Servizio Nuove Generazioni dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna. Esso intende valorizzare i contesti formali e informali dell'aggregazione giovanile territoriale attraverso la realizzazione di workshop e laboratori inclusivi, realizzati da soggetti del terzo settore (Odv, Aps, Cooperative Sociali, Imprese sociali ecc.) e focalizzati sulla valorizzazione del protagonismo giovanile attraverso lo sviluppo di attitudini personali e professionali, sulla sperimentazione di arti visive/digitali e sulla cittadinanza attiva.

La progettualità vuole dare particolare attenzione all'ambito del pensiero creativo su tematiche *green* e *digital*, attraverso le spazialità e i ritmi procedurali del "creare" che si combinino con la vita cittadina e con la produzione di nuove forme di socialità. Infatti, esso mira da un lato ad instillare e/o rafforzare il *know-how* di competenze tecniche, tecnologiche e sperimentali (basate sull'EntreComp - Quadro europeo delle competenze imprenditoriali), dall'altro a favorire dinamiche relazionali, inclusive e di co-progettazione. AvvistaMenti vuole aiutare i giovani a capire le priorità e le urgenze del contesto ambientale, economico e sociale in cui vivono, ad interagire con esso e a lavorare per migliorarlo, ri-creando del "valore" inteso come la generazione di una "utilità sociale e collettiva", per esempio attraverso un riciclo originale di oggetti dismessi.

Al fianco delle attività più "concrete" come i laboratori, il progetto prevede la messa in campo di modelli ludici e di intrattenimento moderno che aiutino i ragazzi a fare divulgazione e promuovere le loro attività anche ad un pubblico esterno. AvvistaMenti coinvolgerà perciò Radio Sonora, luogo di aggregazione che si sviluppa in tutti e nove i Comuni della Bassa Romagna e che si è consolidata negli anni come un acceleratore di relazioni ed incubatore di integrazione.

Gli spazi sono individuati in contesti formali e non, compresi quelli che saranno attraversati dalla Bicipolitana e quelli che saranno utilizzati come Open Lab. Così facendo, il progetto AvvistaMenti si propone di stimolare i processi partecipativi dei giovani per aprire una finestra in più al mondo delle opportunità: il "progettare", il "ri-creare valore" e il "prendersi cura" (dell'ambiente, dell'altro, del diverso) incentivano un confronto e un dialogo continuo per stimolare la conoscenza. Oltre a questo, aprono una finestra sul mondo del lavoro favorendo iniziative nei luoghi della produzione industriale e/o artigianale, rispondendo al bisogno di informazioni chiare sulle tematiche quali la sostenibilità ambientale e l'economia circolare.

Obiettivi

Il focus dell'idea di AvvistaMenti, principalmente di carattere sociale, si incontra con la tematica ambientale nel momento in cui il progetto si inserisce nel solco dei progetti di Bicipolitana e OPEN LABs e sviluppa al proprio interno aspetti quali la sostenibilità e l'economia circolare. All'interno di un sistema efficiente e innovativo di percorsi ciclabili ed escursionistici, strutturati per la connettività e l'interscambio modale, AvvistaMenti può rappresentare uno spazio in cui i giovani del territorio possano acquisire nuove competenze e antichi saperi, ma anche comunicare la propria personalità con il linguaggio creativo che gli è proprio. Obiettivi del progetto sono dunque di favorire lo scambio inter-generazionale e inter-professionale, individuare nuove opportunità di impiego per le nuove generazioni e al tempo stesso valorizzare e vitalizzare la comunità.

Risultati attesi

- Valorizzazione degli spazi di aggregazione giovanile formali e d informali e dell'educativa di strada sul territorio;
- Implementazione delle *soft skills*, dell'inclusione dei minori svantaggiati, della promozione della sostenibilità mediante l'attivazione di percorsi laboratoriali, formativi, di supporto anche individuale e workshop tematici in contesto scolastico ed extrascolastico;
- Creazione di *know-how*, conoscenze specifiche e competenze anche professionali per le nuove generazioni;
- Diffusione di pratiche eco-sostenibili, volte all'economia circolare, alla sostenibilità ambientale, alla mobilità lenta, ecc.

6. Interventi candidati per l'utilizzo delle risorse dedicate FESR e FSE+

Tabella 4 Interventi candidati per l'utilizzo delle risorse dedicate FESR e FSE+

FESR	
Obiettivi specifici del Programma	Titolo e breve descrizione intervento
PR FESR 2021-2027	
OP 1 – Priorità 1 - “Ricerca, Innovazione e Competitività” <u>Obiettivo specifico:</u> 1.2 Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione	OPEN LABs BASSA ROMAGNA Comunità digitali estese su tutto il territorio dell'Unione che forniscano servizi innovativi e inclusivi aperti alla cittadinanza e alle imprese (cittadinanza digitale, alfabetizzazione informatica e riduzione del digital divide, cultura dell'open innovation).
OP 2 – Priorità 2 - “Sostenibilità, decarbonizzazione, biodiversità e resilienza” <u>Obiettivo specifico:</u> 2.7 Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento	L'ARCHITETTURA URBANA VERDE DELLA BASSA ROMAGNA Interventi mirati di piantumazione di alberature in aree specifiche e lungo i territori degli assi fluviali per valorizzare il completamento della rete della mobilità lenta, rafforzare la componente forestale e verde sia urbana che di prossimità, migliorare la qualità urbana e periurbana.
OP 5 – Priorità 4 - “Attrattività, coesione e sviluppo territoriale” <u>Obiettivo specifico:</u> 5.1 Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane	BICIPOLITANA Opera che metterà in collegamento il reticolo ciclabile/escursionistico di scala sovralocale che attraversa il territorio della Bassa Romagna, nella connessione ciclabile Bologna-Ravenna e sulle infrastrutture blu costituite dai corsi d'acqua principali (Senio, Santerno) e secondari (Canali).

FSE+	
Obiettivi specifici del Programma PR FSE+ 2021-2027	Titolo e breve descrizione intervento
<p>Priorità 3 - "Inclusione Sociale"</p> <p><u>Obiettivo specifico:</u> 4.11 Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, compresi i servizi che promuovono l'accesso agli alloggi e all'assistenza incentrata sulla persona, anche in ambito sanitario; modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendone l'accesso e prestando particolare attenzione ai minori e ai gruppi svantaggiati; migliorare l'accessibilità l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata, anche per le persone con disabilità</p>	<p>AVVISTAMENTI</p> <p>Intervento atto a valorizzare i contesti formali e informali dell'aggregazione giovanile territoriale, attraverso la realizzazione di workshop e laboratori inclusivi ideati e implementati da soggetti del terzo settore che puntino a valorizzare il protagonismo giovanile attraverso lo sviluppo di attitudini personali, la sperimentazione di arti visive/digitali e la cittadinanza attiva.</p>

Ammontare complessivo dei progetti candidati:	€ 8.087.500,00
Ammontare complessivo del contributo FESR/FSE+ richiesto:	€ 6.470.000,00

7. Sistema di governance interna

Il coordinamento del lavoro propedeutico all'elaborazione dell'ATUSS, così come dei progetti da candidare in una ottica multifondo sulle linee di finanziamento della programmazione europea 2021-2027, rafforzata dal fondo straordinario Recovery Fund/Next Generation EU, attraverso il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, è stato affidato dalla Giunta dell'Unione al Dirigente del Settore Governance e Comunicazione, Sviluppo e Progetti Strategici, dal 1 febbraio, Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale. Il Dirigente del suddetto Settore, rappresenta pertanto il Coordinatore della Strategia, supportato dall'Ufficio Europa, anche esso parte del settore, che funge invece da ufficio di riferimento.

Questa decisione nasce dal ruolo strategico che il Settore svolge all'interno dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, coordinando le progettualità innovative e di natura multidisciplinare e multisettoriale della struttura tecnica. Data la natura particolare di questo Ente, una strategia che sia comune a tutti i nove Comuni risulta necessaria per portare avanti politiche d'intervento utili a tutto il territorio.

In particolare, l'elaborazione dell'ATUSS nasce da un percorso condiviso di lavoro, messo a sistema nel corso del 2021, grazie alla governance³ costruita dall'Unione che vede un confronto assiduo in termini di obiettivi, strategie e progetti tra la struttura tecnica e politica dell'Unione e i principali stakeholders del territorio. Nei primi mesi del 2021, alla luce del confronto con le associazioni economiche e sociali, l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha rafforzato e costituito alcuni Tavoli di lavoro⁴, a cui affidare la progettazione ed il monitoraggio degli interventi di d'investimento dell'Unione o comunque di natura intercomunale da finanziare mediante PNRR e/o fondi europei e/o altra fonte.

I tavoli sono stati organizzati per tema e per competenza, nell'ambito di una struttura a matrice che prevedeva anche tavoli di natura trasversale sulle dimensioni legate alle politiche di sviluppo del personale, al controllo strategico, agli investimenti. A fare da raccordo tra gli elaborati progettuali dei tavoli e la Giunta dell'Unione, è stata istituita una

³ Si rimanda all'Allegato M – Decalogo della Governance.

⁴ Si rimanda all'Allegato D - NEXT GENERATION BASSA ROMAGNA – Documento strategico.

cabina di regia costituita dal Direttore Generale, il Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale, il Coordinatore dei Servizi Tecnici, e la Presidente dell'Unione dei Comuni.

Nella prospettiva di rafforzare l'organico a supporto delle attività di candidatura, gestione, attuazione e rendicontazione dei progetti che saranno finanziati, verrà creata una task force dedicata a livello di Unione che vedrà impegnati in particolare l'Ufficio Europa e il Coordinamento dei Servizi Tecnici con nuovi inserimenti di personale.

8. Descrizione delle modalità di coinvolgimento dei partner, in conformità all'articolo 8 del Regolamento RDC EU 2021/1060⁵, nella preparazione e nell'attuazione della strategia

L'azione partecipativa svolge un ruolo chiave nel rafforzare e rendere omogenee le scelte dell'agenda trasformativa, permettendo di garantire percorsi strategici coerenti con il territorio, innovativi nelle pratiche di engagement e effettivamente basate sulle comunità locali e sui luoghi. L'azione partecipata proposta mira a creare un contesto favorevole alla cooperazione e alla collaborazione, in cui le risorse messe in campo e i benefici ricavati siano diffusi, sostenibili e misurabili.

Le attività del percorso partecipativo sono:

- Fase 1 - Predisposizione della strategia ATUSS
- Fase 2 - Attuazione dei progetti previsti dall'ATUSS
- Fase 3 - Valutazione dell'attuazione dell'ATUSS

Di seguito vengono maggiormente dettagliate le attività previste per ogni singola fase.

Fase 1 - Predisposizione della strategia ATUSS

Ambito territoriale: Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

Obiettivo: Coinvolgere cittadini e stakeholder nel processo di policy making.

Tipologia partecipativa: Tavoli di lavoro, incontri di presentazione del bilancio di previsione e del DUP 2022-2024; webinar, laboratori partecipati, incontri pubblici di restituzione; consultazione dei consiglieri comunali e di Unione e delle Giunte dei Comuni, consultazione dei cittadini tramite postazioni mobili sul territorio.

Durata: tutto il corso del 2021 e parte del 2020.

Descrizione: Lo sviluppo dell'agenda trasformativa si è avvalso dei processi di consultazione, coinvolgimento e partecipazione di cittadini e di stakeholder afferenti a gruppi diversi delle comunità economiche, sociali e produttive del territorio, grazie al sistema di governance che vede tavoli di lavoro attivi sulle progettualità strategiche di Unione (Patto Strategico, PUG, Futuro Green, ecc.). Attraverso i percorsi partecipativi già in atto è stato possibile coinvolgere i principali attori del territorio nella definizione dei contenuti strategici, delle risorse disponibili e delle priorità di intervento in un'ottica di responsabilità diffusa.

Fase 2 - Attuazione dei progetti previsti dall'ATUSS

Ambito territoriale: Unione dei Comuni della Bassa Romagna e focus territoriali legati a specifiche indicazioni dei progetti faro.

⁵ Per l'accordo di partenariato e per ogni programma ciascuno Stato membro organizza e attua un partenariato globale conformemente al proprio quadro istituzionale e giuridico, tenendo conto delle specificità dei fondi. Tale partenariato include almeno i partner seguenti:

- a. le autorità a livello regionale, locale, cittadino e altre autorità pubbliche;
- b. le parti economiche e sociali;
- c. gli organismi pertinenti che rappresentano la società civile, quali i partner ambientali, le organizzazioni non governative e gli organismi incaricati di promuovere l'inclusione sociale, i diritti fondamentali, i diritti delle persone con disabilità, la parità di genere e la non discriminazione;
- d. le organizzazioni di ricerca e le università, se del caso.

Obiettivo: Coinvolgere cittadini e stakeholder durante la fase di attuazione di uno o più progetti faro.

Tipologia partecipativa: Percorsi facilitati di partecipazione pubblica; webinar e/o incontri pubblici di restituzione; comunicazione ad ingaggio innovativo per popolare i percorsi partecipativi.

Tempistiche: Ogni attivazione partecipativa e di coinvolgimento collettivo dovrà prevedere almeno 3 incontri.

Descrizione: La fase attuativa prevede un salto di scala e di specializzazione territoriale, motivo per cui è soprattutto in questa fase che sarà possibile coinvolgere in forma attiva i cittadini e le comunità locali. In questa fase è possibile attivare percorsi di partecipazione pubblica aventi finalità diverse: deliberativa su aspetti operativi dei progetti faro (dove previsto dalla strategia stessa); di co-progettazione per risolvere in forma collettiva questioni pratiche, di trasformazione spaziale e di governance (ruoli, cura dei luoghi, presa in carico di responsabilità). L'oggetto partecipativo della Fase 2 sposta il focus verso il/i progetto/i faro determinandosi come una modalità di azione collettiva per rendere sostenibile dal punto di vista sociale ed economico il progetto, oltreché attivare processi di cura e amministrazione condivisa dei valori prodotti dai progetti.

Fase 3 - Valutazione dell'attuazione dell'ATUSS

Ambito territoriale: Unione dei Comuni della Bassa Romagna e focus territoriali legati a specifiche indicazioni dei progetti faro.

Obiettivo: Consultare i cittadini rispetto alla bontà degli obiettivi raggiunti/risultati attesi.

Tipologia partecipativa: Percorsi facilitati di partecipazione pubblica; webinar e/o incontri pubblici di restituzione; comunicazione ad ingaggio innovativo ai fini consultivi.

Tempistiche: Ogni attivazione partecipativa e di coinvolgimento collettivo dovrà prevedere almeno 2 incontri.

Descrizione: A livello del tutto sperimentale ed innovativo, si coinvolgeranno le comunità locali nella fase di valutazione degli esiti dell'attuazione della strategia. Tale attività di coinvolgimento ha come scopo quello di consultare gli attori locali sulla corrispondenza tra obiettivi, progetti attuati ed esiti raggiunti. L'oggetto del percorso partecipativo, quindi, è quello di verificare con metodi di consultazione pubblica la qualità ed i benefici effettivamente apportati dall'attuazione della strategia. Questa attività si inserisce in quello che viene definito life cycle assessment, ovvero la fase di monitoraggio individuata anche dal documento "Engaging citizens in the implementation of cohesion policy".

Comunicare per partecipare

Tutte le fasi del percorso partecipativo così strutturato saranno supportate da un'efficace ed articolata campagna di comunicazione sviluppata su (almeno) tre livelli:

- Comunicazione esterna – include l'elaborazione di comunicati stampa, report e social media management. A livello di ciascuna fase, poi, verranno individuate iniziative ad hoc per massimizzare l'attività di comunicazione;
- Comunicazione tecnica interna – questa attività sarà svolta al fine di incrementare il livello di coordinamento tecnico tra l'Unione e le amministrazioni locali. Lo scopo finale è garantire la coerenza tra l'attività dei diversi settori e gli attori durante l'attuazione di ciascuna fase;
- Comunicazione istituzionale interna – questa attività mira a coordinare gli attori istituzionali di ciascun Comune e quelli dell'Unione al fine di garantire l'attuazione dell'ATUSS o di parte di essa. Questa attività di comunicazione dovrebbe essere rivolta ai decisori politici a livello locale, nonché a coloro che potrebbero essere interessati a livello provinciale e regionale.

Riferimenti legislativi (e non)

Ai fini della progettazione del percorso partecipativo si andranno a consultare i seguenti riferimenti legislativi:

- Processi partecipativi nell'ambito della Legge Reg. ER 15/2018 (Fase 1 - 2)
- Co-programmazione e co-progettazione (art.55 Codice Terzo Settore) (Fase 1 - 2)
- Strumenti partenariali e Regolamenti di supporto e valorizzazione della partecipazione (e.g. Regolamenti comunali dei beni comuni, accordi di partenariato, convenzioni) (Fase 2)

Inoltre, sin dalla prima fase del percorso partecipativo si intende far riferimento ai contenuti elaborati anche dal documento **Engaging citizens in the implementation of cohesion policy** ai fini di attivare un percorso partecipativo coerente con le aspettative della comunità in termini di contenuti, procedure e meccanismi.

Allegati alla strategia (facoltativi)

Allegato A - Documento Unico di Programmazione 2022-2024 (DUP);

Allegato B - Patto strategico per lo sviluppo economico e sociale

Allegato C - Documento di aggiornamento e integrazione del Patto strategico per lo sviluppo economico e sociale;

Allegato D - NEXT GENERATION BASSA ROMAGNA – Documento strategico;

Allegato E - PUGmio – Report Point Lab;

Allegato F – Report e presentazione #GREEN_EuRoPe;

Allegato G - Tabella di sintesi delle idee progettuali UCBR (*work in progress*);

Allegato H – Schede interventi selezionati (*progetti faro*);

Allegato I - VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE – PUG (Valsat);

Allegato L – Linee di indirizzo PUMS Bassa Romagna;

Allegato M – Decalogo della Governance;

Allegato N – Integrated Action Plan (Piano d’Azione Locale_Urbact) (*work in progress*).

Allegato O – Buone pratiche in materia di partecipazione sviluppate dalla Bassa Romagna