



Programma operativo regionale Fesr 2014-2020



La valutazione nella programmazione 2014 – 2020

Ravenna, 28 Giugno 2023



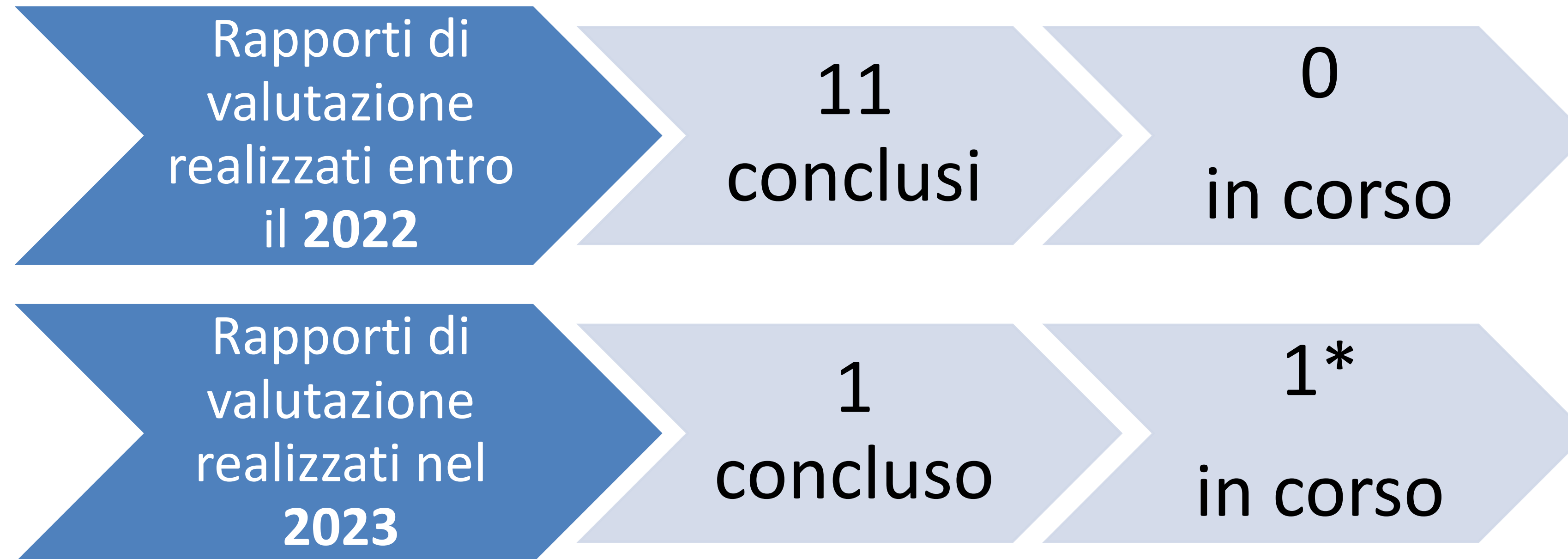
Fonte normativa

Ai sensi dell'art. 114 Reg. UE 1303/2013 è stato presentato alla Commissione, per ciascun programma operativo, una relazione che sintetizza le conclusioni delle valutazioni effettuate durante il periodo di programmazione e i risultati principali ottenuti dal programma operativo, fornendo commenti in merito alle informazioni riferite.

Trasmessa alla **Commissione europea** attraverso la piattaforma informatica SFC
il 29 dicembre 2022

Dove siamo?

Riepilogo rapporti di valutazione FESR 2014-2020



*Realizzato un rapporto intermedio. Rapporto finale in fase di ultimazione nel mese di giugno del 2023

Asse 1 – Ricerca e innovazione

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
<u>Rete dell'Alta tecnologia</u>	Interventi attivati per il rafforzamento dell'infrastruttura regionale per la ricerca e l'innovazione e il coinvolgimento delle imprese	SI	2019	195*	162
<u>Sostegno all'acquisto di servizi per l'innovazione tecnologica, strategica, organizzativa e commerciale delle imprese</u>	Interventi di sostegno all'acquisto di servizi per l'innovazione tecnologica, strategica, organizzativa e commerciale delle imprese	SI	2020	76	76
<u>Start up: consolidamento e nuove imprese</u>	Interventi a sostegno della nascita e del consolidamento delle start-up innovative	SI	2019	85	92

* I progetti valutati includono anche quelli finanziati tramite fonti derivanti dall'Ordinanza 49/2015

Asse 2 – Sviluppo dell'ICT ed attuazione dell'Agenda Digitale

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
Agenda digitale	Gli interventi per lo sviluppo e diffusione di reti a banda ultra larga nelle aree produttive e lo sviluppo dei servizi di e-government per le imprese sostenute dal POR FESR, nell'ambito della strategia regionale per la Crescita Digitale	SI	2019	2	2

Asse 3 – Competitività e attrattività del sistema produttivo

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
<u>Competitività e attrattività nel sistema produttivo</u>	Interventi finalizzati alla qualificazione dell'offerta delle piccole e medie imprese (bandi valutati: produzioni artigianali artistiche, qualificazione dell'offerta delle imprese turistiche e del commercio)	SI	2022	711*	243
<u>Interventi a favore dell'internazionalizzazione</u>	Interventi finalizzati ad aumentare la platea delle imprese esportatrici e a rendere più continuativa la presenza delle imprese sui mercati internazionali	SI	2020	973*	487

* I progetti valutati includono anche quelli finanziati con FSC

Promozione della low carbon economy nei territori e nel sistema produttivo

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
<u>Energia - efficientamento e fonti rinnovabili</u>	Interventi a sostegno della riduzione dei consumi energetici nelle imprese	SI	2021	300	300
	Interventi di sostegno della riduzione dei consumi energetici nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili.			352*	13
<u>Mobilità sostenibile</u>	Interventi a sostegno della mobilità sostenibile nelle aree urbane.	NO	2023**	39*	11

* I progetti valutati includono anche quelli finanziati con FSC

** Rapporto intermedio, in fase di ultimazione nel mese di giugno del 2023

Asse 5 – Valorizzazione delle risorse artistiche, culturali ed ambientali

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
<u>Valorizzazione delle risorse artistiche, culturali e ambientali</u>	Interventi a sostegno del rafforzamento del sistema economico regionale con la valorizzazione e la riqualificazione integrata delle risorse culturali, artistiche e ambientali considerate rilevanti per migliorare la competitività delle destinazioni e attrarre nuovi flussi turistici.	SI	2023	62*	26

* I progetti valutati includono anche quelli finanziati con FSC

Asse 6 – Città attrattive e partecipate

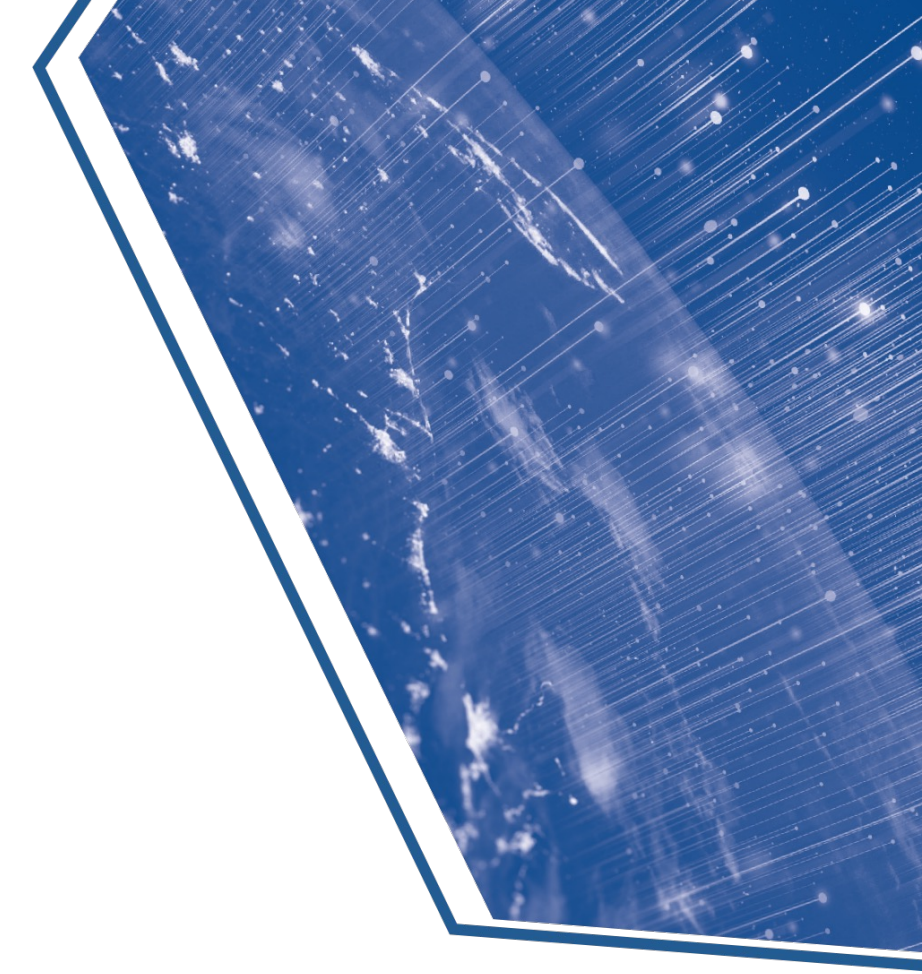
Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
<u>Città Attrattive e Partecipate</u>	Interventi attivati per rafforzare l'identità delle aree urbane in termini di partecipazione della cittadinanza, inclusione attiva, offerta di nuove opportunità imprenditoriali ed occupazionali e sul grado di attrattività	SI	2022	10*	4

* I progetti valutati includono anche quelli finanziati con FSC

Valutazioni trasversali

Valutazioni trasversali

Valutazioni tematica	Oggetto della valutazione	Completata	anno ultimo rapporto	Numero progetti valutati	Numero progetti finanziati
Strategia di Comunicazione	Efficacia del Piano di Comunicazione	SI	2022		
La valutazione unitaria dell'attuazione della S3 (Smart Specialisation Strategy)	Valutazione congiunta dei programmi FESR, FSE e FEASR, in sinergia con altri programmi regionali, in merito alla creazione di un ecosistema dell'innovazione e del rafforzamento delle reti tra i soggetti	SI	2021		
Valutazione trasversale	La Strategia Nazionale per le Aree Interne nella regione Emilia-Romagna: stato di attuazione e prime riflessioni	SI	2020		



Grazie per l'attenzione



Titolo

Rete dell'Alta tecnologia

Oggetto della valutazione

✓ **Efficacia degli interventi** finalizzati al rafforzamento del **sistema della ricerca** dell'Emilia-Romagna con il coinvolgimento delle imprese.

Nota

Il rapporto di valutazione esamina due tipologie di bandi.

- 1) Sostegno ai laboratori di ricerca (in associazione tra loro) con il coinvolgimento delle imprese
- 2) Sostegno alle imprese per lo sviluppo di un progetto di ricerca con il coinvolgimento di un laboratorio di ricerca.

Principali risultati

- ✓ La partecipazione al bando dei laboratori di ricerca è stata motivata dalla possibilità di sviluppare nuovi progetti di ricerca e dal rafforzamento dei rapporti con le imprese e altri laboratori.
- ✓ Per il **20% delle imprese** la collaborazione con i laboratori di ricerca ha rappresentato una **novità** indotta dal bando.
- ✓ L'impatto, in termini di maggiori **risultati della ricerca**, indotti dal contributo pubblico, è risultato **positivo** (ricerca Banca d'Italia).
- ✓ Le imprese hanno utilizzato il contributo pubblico per rafforzare stabilmente le proprie strutture di ricerca, **assumendo 250 ricercatori**, di cui l'80% ingegneri.

Titolo

Sostegno all'acquisto di servizi per l'innovazione tecnologica, strategica, organizzativa e commerciale delle imprese

Oggetto della valutazione

✓ **Efficacia degli interventi** verso le **PMI** volti a sovvenzionare con **contributi a fondo perduto** l'acquisto di servizi erogati dai Laboratori della Rete dell'Alta Tecnologia, da Centri di ricerca e startup innovative.

Nota

Il bando ha rappresentato una novità della programmazione 2014-2020

Principali risultati

- ✓ Le imprese beneficiarie hanno usufruito del contributo finalizzandolo principalmente all'acquisto di consulenze tecnologiche e di ricerca.
- ✓ Il **13% delle imprese** finanziate avrebbe **rinunciato all'investimento** in assenza del contributo pubblico.
- ✓ Il **65%, invece**, lo avrebbe **ridimensionato** o modificato.
- ✓ Il **29%** delle domande ammesse a finanziamento sono state **revocate** per le **difficoltà** delle PMI ad **avviare collaborazioni** con le Università e i Laboratori di ricerca.

Titolo

Start up: consolidamento e nuove imprese

Oggetto della valutazione

✓ **Efficacia** dei bandi finalizzati alla **creazione** e al consolidamento delle **start up innovative**.

Principali risultati

- ✓ La **grande maggioranza** delle imprese realizza prodotti e/o **servizi nuovi** o che non esistevano nel mercato.
- ✓ Per lo sviluppo della loro attività il rapporto di valutazione ha rilevato **l'importanza** delle **relazioni** attivate con i soggetti della **Rete dell'innovazione regionale** (60% delle imprese intervistate).
- ✓ Il 17,5% delle imprese finanziate ha deposita un brevetto.
- ✓ Poco meno della metà delle imprese finanziate sono attive nella produzione di software e nella ricerca scientifica e tecnologica. Nell'industria i settori più rappresentati sono la fabbricazione di macchinari e dei prodotti dell'elettronica.

Titolo

Agenda digitale

Oggetto della valutazione

- ✓ **Investimenti** relativi all'infrastrutturazione con **banda a 100 Mbps di 160 aree produttive** prive di tale connettività e non incluse nei piani di investimenti degli operatori privati (cosiddette Aree Bianche) e dei benefici apportati alle imprese.
- ✓ Valutazione degli interventi a sostegno della **digitalizzazione** dei servizi della **PA**.

Principali risultati

- ✓ L'indicatore di risultato relativo alla Copertura con banda Ultra-larga a 100 Mbps rispetto alla popolazione è variato **dall'1,34%** al 13% dal 2013 al 2015, fonte ISTAT, **31% al 2020** (stima su dati Ministero delle Imprese e del Made in Italy, cantieri chiusi, in collaudo e in esecuzione).
- ✓ Le **interviste alle imprese**, che hanno usufruito della nuova infrastrutturazione, evidenziano, tra i principali benefici, la **velocizzazione** e il **miglioramento** nello **scambio di informazioni** con la clientela, con i fornitori e con le imprese partner.

Titolo

Competitività e attrattività nel sistema produttivo

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione degli interventi finalizzati alla **qualificazione dell'offerta** delle **PMI** attraverso l'esame di una serie di bandi aventi ad oggetto il sostegno: alle produzioni artigianali artistiche, alla qualificazione dell'offerta delle imprese turistiche, alla qualificazione dell'offerta delle imprese del commercio.

Principali risultati

- ✓ Le **interviste**, condotte su 469 imprese beneficiarie, hanno evidenziato che solamente **l'11%** avrebbe **realizzato** l'investimento anche in **assenza del contributo pubblico**.
- ✓ Le imprese sostenute sono state mediamente di piccole dimensioni: il **68% aveva meno di 10 addetti** e il 27% tra i 10 e i 50 addetti.
- ✓ La concentrazione settoriale è coerente con le finalità dei bandi: il **35%** erano attive nella **ristorazione**, il 28% nel commercio e il 9% nelle attività alberghiere.

Titolo

Interventi a favore dell'internazionalizzazione

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione **dell'efficacia degli interventi** a sostegno **dell'internazionalizzazione delle imprese**, valutata prendendo a riferimento tre tipologie di beneficiari: consorzi, piccole e medi imprese esportatrici, imprese non esportatrici.

Principali risultati

- ✓ Le interviste, condotte su 261 imprese beneficiarie, hanno evidenziato che, in media, circa il **70% delle imprese** avrebbero **ritardato/rinunciato/ridimensionato** l'investimento in assenza del finanziamento. Percentuale che sale al **90%** per le **imprese non esportatrici**.
- ✓ Mediamente le **imprese finanziate** hanno partecipato a **tre eventi di business** ciascuna (fiere, missioni b2b, ricerca di buyer).
- ✓ La grande maggioranza delle imprese erano di piccole dimensioni: il **33% microimprese** (meno di 10 addetti) e il 48% piccole (meno di 50 addetti).

Titolo

Energia: efficientamento e fonti rinnovabili

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione dell'efficacia degli interventi a sostegno degli **investimenti delle imprese** per l'efficientamento energetico attraverso il **Fondo multiscopo** di finanza agevolata a compartecipazione privata (70% pubblica e 30% Istituti di credito).

Principali risultati

- ✓ Il grado di **efficacia** dello strumento è stato più che **soddisfacente**, come dimostra il fatto che è stato impegnato **l'intero stanziamento del Fondo**.
- ✓ Tra i punti di forza dello strumento l'iter semplice nella presentazione della domanda, il **tasso di interesse adeguato**, la presenza di un **contributo a fondo perduto** a copertura dell'attività di diagnosi energetica obbligatoria.
- ✓ A beneficiarne sono state soprattutto le piccole imprese: il **50% di esse erano di piccole dimensioni** e il 24,7% microimprese.
- ✓ Relativamente al settore di attività, prevalgono le imprese manifatturiere energivore.

Titolo

Energia: efficientamento e fonti rinnovabili

Principali risultati

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione **dell'efficacia degli interventi** a sostegno degli investimenti per **l'efficientamento energetico** aventi come beneficiari **Enti pubblici**

- ✓ I principali beneficiati di questi bandi sono stati i Comuni seguiti dalle aziende o enti del servizio sanitario. Per tipologia di edificio gli interventi hanno interessato soprattutto gli **edifici scolastici e sociosanitari** (ospedali, residenze per anziani, ecc.).
- ✓ **L'impatto** degli **interventi pubblici** sul sistema economico regionale è stato stimato applicando un moltiplicatore sugli investimenti di 3,62, con una crescita occupazionale di **circa 3 mila addetti**.
- ✓ Si sono rilevate **alcune difficoltà** da parte dei Comuni piccoli nella **realizzazione dei progetti**, riconducibili alla complessità procedurale e gestionale degli interventi, alla mancanza di risorse dedicate e ai vincoli finanziari (il contributo mediamente copriva il 30% degli investimenti previsti).

Titolo

Mobilità sostenibile

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione **dell'efficacia degli interventi** a sostegno degli investimenti finalizzati alla **mobilità sostenibile**.

Nota

Gli interventi valutati sono relativi a:
rinnovo del materiale rotabile,
sistemi di trasporto intelligente,
piste ciclabili.

Valutazione in fase di conclusione (entro fine giugno 2023), ad oggi realizzato il rapporto intermedio.

Principali risultati

- ✓ Acquistati **165** veicoli.
- ✓ Di cui attribuibili a TPER 100 (pari al 10% del totale della flotta) e messi in funzione tra il 2018 e il 2021.
- ✓ **Riduzione emissione di kg CO₂e** dal 2018 al 2021, della flotta TPER, di 9 milioni, di cui **1 attribuibile a fondi FESR**.
- ✓ Biglietti venduti da TPER in modo **virtualizzato** pari a 3,1 milioni (**42% del totale**)
- ✓ Per le piste ciclabili sono stati finanziati **30 progetti**, di cui 16 per nuove piste ciclabili, 12 per progetti di completamento e 2 di messa in sicurezza.

Titolo

Valorizzazione delle risorse artistiche, culturali e ambientali

Principali risultati

Oggetto della valutazione

✓ Valutazione degli interventi finalizzati alla **valorizzazione** e alla **riqualificazione** integrata delle risorse **culturali, artistiche e ambientali** considerate rilevanti per migliorare la competitività delle destinazioni e attrarre nuovi flussi turistici.

- ✓ I progetti di qualificazione ambientale hanno interessato: **sentieri ideati per il trekking** e il ciclismo, la valorizzazione dei parchi naturali.
- ✓ I progetti di **qualificazione dei beni culturali** hanno riguardato il **recupero funzionale** di **immobili** di proprietà pubblica da destinare a finalità artistiche, culturali e ricreative.
- ✓ i referenti degli Enti intervistati (29 su 48, pari al 60%) ritengono che i progetti finanziati consentiranno una **maggiore fruizione dei beni** e un **aumento dei flussi turistici**.

Titolo

Città Attrattive e Partecipate

Oggetto della valutazione

Valutazione degli **interventi attivati** per rafforzare l'identità delle **aree urbane** in termini di **partecipazione della cittadinanza**, inclusione attiva, offerta di **nuove opportunità imprenditoriali** ed occupazionali e sul grado di attrattività

Principali risultati

- ✓ Dal rapporto emerge un **giudizio sostanzialmente positivo sugli effetti dei Laboratori**
- ✓ Le **dotazioni tecnologiche** innestate nei beni risultano funzionali alle **nuove modalità di fruizione** e alle necessità di networking dei destinatari finali, tuttavia il rapporto rileva anche che il loro contributo all'alfabetizzazione digitale potrà essere fornito solo nel medio termine.
- ✓ Relativamente alla sostenibilità economica il rapporto rileva un rischio che grava soprattutto sui comuni i cui Laboratori hanno minor appeal di mercato